

י"ב חשוון תשפ"ו
03 נובמבר 2025
סימוכין: 235127

תבחינים למתן תמיכות במוסדות ציבור לשנת 2026
בהתאם לנוהל תמיכות במוסדות ציבור ע"י הרשויות המקומיות שפורסם בחוזר
מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006

1. הוראות כלליות

ההוראות הכלליות המפורטות להלן הינן בעלות תחולה על כל אחד מנושאי התמיכה הפרטניים, בנוסף לתנאי הסף הפרטניים – ככל שנקבעו תנאי סף פרטניים לתחום מסוים מתחומי התמיכה.

מועצת שוהם (להלן: "המועצה") תדון במתן תמיכות מתקציב המועצה למוסדות השונים בכפוף לכל דין, לפי תבחינים אלה, בהתאם לנוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי רשויות מקומיות שפורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מספר 4/2006 (להלן: "הנוהל").

תנאי בסיסי ויסודי במתן תמיכות הינו כי על המוסד המבקש תמיכה להיות מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 2.2 לנוהל, הפועל שלא למטרות רווח.

תנאי למתן התמיכה הוא כי המוסד יתחייב בכתב, שכל סכום התמיכה שיינתן למוסד, יופנה על ידיו אך ורק למימון הפעילות המקומית שלו, המתנהלת שוהם.

תמיכה עקיפה תינתן על ידי המועצה בהתאם להוראות מנכ"ל 4/2006 ובהתאם להנחיות משרד הפנים.

אין בתבחינים אלה כדי לגרוע מהוראות חוזר מנכ"ל, משרד הפנים 4/2006, אלא להוסיף עליהן.

על המועוניינים להגיש בקשות תמיכה, לעיין בנוהל בשלמותו כפי שמפורסם באתר האינטרנט של המועצה, ולצרף לבקשה את כל המסמכים הנדרשים על פי הנוהל. כל מסמך כספי של המוסד המבקש ישא חותמת רוי"ח של המוסד + תאריך האישור

התבחינים הקבועים במסמך זה, מפורסמים באתר האינטרנט של המועצה ועומדים לעיון במשרדי המועצה.

התמיכה תינתן באישור וועדת התמיכות אם ראוי ונכון לתתה, לרבות על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים.

סכומי התמיכה ושיעורם יקבעו בין השאר בהתאם לסכום שהוקצה למטרה זו בתקציב התמיכה.

התמיכה השוטפת תינתן לשנת כספים אחת בלבד, קרי השנה אליה מתייחסות הבקשות לתמיכה.

התמיכה תינתן עבור פעילות המתקיימת בתחום הרשות המקומית שוהם בלבד. לצורך כך תידרש העמותה להגיש במסגרת הבקשה לתמיכה תקציב ודו"ח כספי לפעילות בשהם.

המועצה תדון בבקשות התמיכה בהתאם למסמכים ולנתונים שיוגשו על ידי המוסד המבקש תמיכה ותהא רשאית לאשר את התמיכה, לדחותה, כולה או חלקה, או להתנותה בתנאים, הכל לפי שיקול דעתה הבלעדי וכפוף לכל דין.



התמיכה (הכספית) תשולם בתשלומים ובמועדים שייקבעו על ידי הגורמים המוסמכים במועצה ובהתאם לנוהל.

מוסד נתמך החייב כספים למועצה, יקוּזוּ כספים אלה מתוך כספי התמיכה שתוענק לו.

המועצה תהא רשאית להקטין, לשנות, לעכב ו/או להפסיק את מתן התמיכה בהתאם להוראות כל דין, לרבות הנוהל, לרבות להקטין את תקציב התמיכות בפרק מסוים באופן יחסי ככל ולא אושרה בקשת תמיכה של עמותה / גוף מסוים.

א. תנועות נוער

1. לתנועת הנוער יש סניף פעיל בשהם אשר פועל למען הקהילה בשהם.
2. התמיכה תינתן לתנועה הפעילה בשהם 3 שנים לפחות.
3. קביעת שיעור התמיכה ייעשה עפ"י נוסחה המורכבת משלושה מרכיבים כמפורט בהמשך.
4. **70%** מכלל תקציב התמיכה יחולק באופן יחסי עפ"י מספר החניכים בתנועת הנוער עפ"י המפתח הבא:
 - 4.1 חניכים בשכבות ד'- ח': 1 נקודה לכל משלם מיסים.
 - 4.2 חניכים בשכבות ט'- י"ב: 2 נקודות לכל חבר שכבה בוגרת.
5. מס' החניכים ייקבע עפ"י מס' משלמי דמי חבר ומספר החניכים שמסיבות סוציאליות אינם משלמים דמי חבר.
6. **10%** מכלל תקציב התמיכה יינתן בכפוף לאישור מנהל מחלקת הנוער במועצה על השתתפות נציגות מכל תנועות הנוער במועצת הנוער היישובית בלפחות 70% מישיבות מועצת הנוער. תשלום לפי סעיף זה ישולם בסוף חודש אוקטובר ו/או במועד מאוחר יותר.
7. **20%** מכלל תקציב התמיכה יינתן על בסיס פעולות קהילתיות. הניקוד יינתן הן על קיום הפעילות והן על היקפה, איכותה ותרומתה:
 - 7.1 5% תרומה לקהילה.
 - 7.2 10% השתתפות באירועים קהילתיים בישוב.
 - 7.3 5% השתתפות בפעילות המשותפת בין תנועות הנוער.
8. היקף התמיכה לא יעלה על 50% מסה"כ ההוצאות השנתיות בגין הפעילות של תנועת הנוער בשהם.
9. בנוסף על התמיכה הישירה כמפורט לעיל, המועצה תתמוך בכל תנועות הנוער בשירותי תחזוקה באמצעות החברה העירונית – חמש, בהתאם לסל השירותים שיקבעו ע"י המועצה והחברה. סך התמיכה לפי סעיף זה יעמוד ע"ס של 50,000 ₪.
10. בנוסף על התמיכה הישירה כמפורט לעיל, המועצה תתמוך בתנועות הנוער המחזיקות מבנה בישוב לצורך פעילותן בפעולות אחזקה ובטיחות שונות כפי שיקבעו ע"י המועצה וזאת באמצעות החברה העירונית – חמש. התמיכה לפי סעיף זה תחולק בחלק יחסי לפי השטח הבנוי של מבני תנועות הנוער בישוב.
11. סך התמיכה לפי סעיף זה יעמוד ע"ס של 45,000 ₪.
12. על אף האמור לעיל רשאית המועצה לפי שיקול דעתה הבלעדי להגדיל את הסכומים הקבועים בסעיפים 9 ו- 10 וזאת על חשבון תקציב התמיכות בפרק תנועות הנוער.
12. מובהר כי חלוקת התמיכות והשימוש בכספים כאמור מותנה בחתימת רכזי כל תנועה על מסמך אמנה של כלל תנועות הנוער להתחייבות לשמירה ואחזקה תקינה של המבנים בהן פועלות התנועות, כפי שיקבע על ידי המועצה. מובהר כי חריגה מהאמנה תקנה למועצה את הזכות לקנוס כל תנועה בגין הפרה כאמור ומתוך תקציב התמיכות שאושר לכל תנועה.

ב. בתי כנסת

1. התמיכה תינתן לכל בית כנסת פעיל בשהם וכן פועל למען הקהילה בשהם.
2. סכום התמיכה יהיה סכום קבוע, אחיד ושווה לכל בית כנסת.



3. סכום התמיכה לא יעלה על 50% מסה"כ ההוצאות השנתיות של בית הכנסת בשנה קודמת.
4. מס' מינימום של בתי אב המשלמים דמי חבר : 30 .
- מס' משלמי דמי החבר יהיה עפ"י שנת התקציב הקודמת.
5. בנוסף, תקציב פיתוח לצורך בניה חדשה ו/או שדרוג ו/או אחזקת תשתיות מבנה הדת, יאושר בתנאי שיש לפחות 50 בתי אב החברים בעמותה. התמיכה תינתן לבית כנסת שפעיל לפחות 3 שנים בשהם.
6. על אף האמור בסעיף 5 לעיל, תקציב פיתוח לצורך בניה חדשה ו/או שדרוג ו/או אחזקת תשתיות מבנה הדת, יאושר בתנאי שיש לפחות 30 בתי אב החברים בעמותה **בשכונה חדשה שאין בה בית כנסת**.
7. תמיכה לצורך בניה חדשה תינתן בכפוף לכך ששיעור ההשתתפות של המועצה לא יעלה על 35% מסה"כ עלות הפרויקט.
8. בהקצאת תקציב פיתוח לצורך שדרוג ו/או אחזקה של מבנה הדת, תינתן עדיפות למבנים בשימוש מעל 10 שנים. שעור ההשתתפות של המועצה לא יעלה על 50% מעלות הפרויקט. יובהר כי תמיכה לפי רכיב זה תינתן ככל הניתן בשוויון בין בתי הכנסת בהתאם לצרכים מפורטים שיוצגו על ידם ותועבר בכפוף להצגת מימון מקביל (מציינג) של 50% לפחות מעלות הפרויקט ממקורות העמותה.
9. על אף האמור בסעיף 8 לעיל, בסמכות ועדת התמיכות לאשר מתן תמיכה לצורך שדרוג ו/או אחזקת תשתיות מבנה הדת בהיקף כספי נרחב יותר, במקרים חריגים (לרבות נזקים ו/או חשש מוכח להיווצרות נזקים משמעותיים לתשתיות המבנה עקב כוח עליון) וזאת מנימוקים שירשמו.

ג. ספורט

1. התמיכה היישובית לספורט תינתן ע"פ פרמטרים מוגדרים לענפי הספורט השונים, הקבוצתי והאישי, בהתאם לסדרי העדיפויות שתקבע מועצת היישוב, בהחלטותיה מעת לעת.
2. התמיכה לספורט הקבוצתי והאישי תהיה מושתתת על תבחינים וסדרי עדיפויות כפי שבאים לידי ביטוי בתבחינים של מינהל הספורט, כפי שפורסמו במועד אישור התבחינים לשנת 2021.
3. מנהל המחלקה לספורט יהיה הגורם המקצועי אשר ירכז את האסמכתאות ויאשר את קיומה של הפעילות הספורטיבית בפועל ויהיה הגורם המקצועי הממליץ על דירוג הפעילות בהתאם לנתונים שיתקבלו מארגוני הספורט לצורך אישור התמיכות. אישור ההמלצות יבוצע על ידי ועדת התמיכות בהתאם לנוהל התמיכות היישובי ולנוהל תמיכות משרד הפנים.
4. **הזכאות לקבלת התמיכה מהמועצה תהיה תלויה בתנאי הסף כדלקמן:**
 - 4.1. המבקש רשום כדין ברשות התאגידים כעמותה או חל"צ ומחזיק באישור ניהול תקין לשנה בגינה מבוקשת התמיכה.
 - 4.2. המבקש צירף לבקשתו:
 - 4.2.1. דו"ח כספי מבוקר לשנה שחלה שנתיים טרם מועד הגשת הבקשה (למשל, בבקשה בגין שנת 2026, יוגש דו"ח כספי מבוקר לשנת 2024).
 - 4.2.2. דו"ח כספי לשנה שטרם מועד הגשת הבקשה (למשל, בבקשה בגין שנת 2026, יוגש דו"ח כספי לשנת 2025).
 - 4.2.3. תקציב מאושר על ידי הנהלת העמותה ורו"ח של העמותה
 - 4.3. העמותה רשומה כחוק באיגוד המקצועי או בהתאחדות לספורט בענף/תחום הספורט בגינו מוגשת הבקשה. למען הסר ספק, מובהר כי יוזמת ספורט שאינה מוכרת ע"י האיגודים לא תהא זכאית לתמיכה.
 - 4.4. העמותה פועלת בענף המוכר ע"י מינהל הספורט במשרד התרבות והספורט.
 - 4.5. לפחות 75% הספורטאים הרשומים בעמותה בענף נשוא הבקשה, הינם תושבי היישוב.
 - 4.6. העמותה פועלת, מתאמנת ומשחקת בתחומי היישוב בלבד.
 - 4.7. האגודה מעסיקה מאמנים מוסמכים, פועלת עפ"י חוקי הספורט וחוק מדינת ישראל ותהיה נתונה לפיקוח ובקרת המועצה.
 - 4.8. היקף התמיכה לא יעלה על 50% מתקציב העמותה בענף הספורט המבוקש.
5. מובהר כי לא תינתן תמיכה בגין חוגי ספורט או לימודי ספורט אלא התמיכה תינתן אך ורק בגין פעילות תחרותית מקצועית הרשומה באיגוד או בהתאחדות במה שמוגדר-ספורטאי פעיל.



6. בנוסף על האמור בסעיף 4.5 לעיל, תנאי למתן התמיכה הישירה במלואה הינו כי 75% מהספורטאים הרשומים בענף בעמותה הינם תושבי שוהם. במידה ואחוז הספורטאים הרשומים שהינם תושבי שוהם, נמוך מ-75% מכלל הספורטאים הרשומים בענף בעמותה, תופחת התמיכה בעמותה ב-50%.

7. תנאים נוספים לפי סוגי ענפי ספורט:

7.1. תמיכה בענפי ספורט קבוצתיים מותנית בעמידה בתנאים הבאים:

7.1.1. העמותה מפעילה קבוצת בוגרים/וותיקים.

7.1.2. העמותה מפעילה מחלקת נוער וקבוצות תחרותיות בליגה תחרותית (במקרה בו לא מופעלת מחלקת נוער, ירד המבקש לדרג אחד נמוך יותר, כמפורט להלן).

7.2. תמיכה בענפי ספורט אישי מותנית בעמידה בתנאים הבאים:

7.2.1. רשומים בעמותה לפחות 10 ספורטאים תחרותיים.

7.2.2. הספורטאים משתתפים בתחרויות רשמיות של האיגוד הרלוונטי (תחרויות בדרגות 1-3 לפי הגדרות האיגוד הרלוונטי).

7.2.3. ספורטאי ייחשב כתחרותי (רשום כספורטאי) בתנאי שהשתתף ב-4 תחרויות רשמיות/מוכרות של האיגוד במהלך השנה.

7.2.4. באחריות האגודה/עמותה להמציא אישור רשמי לקיום מינימום של 4 תחרויות מוכרות, לכל ספורטאי תחרותי.

8. לצורך חישוב התמיכה, מספר הספורטאים התחרותיים הרשומים באגודה לא יגדל בלמעלה מ-20% לעומת השנה הקודמת. במקרה בו, גדל מס' הספורטאים התחרותיים ביותר מ-20%, תחשב המועצה את התמיכה בהתאם למפתחות מטה לפי גדילה של 20% בלבד.

9. עידוד תחומים נוספים על ידי המועצה

9.1. המועצה וועדת הספורט החליטו לעודד ולקדם ספורט נשי תחרותי, כפי שבא הדבר לידי ביטוי בתבחינים לחלוקת התמיכה כדלהלן.

9.2. ועדת הספורט מעודדת את השיתוף הקהילתי בין האגודות הנתמכות על ידי המועצה ומעודדת קיום של אירועים קהילתיים במהלך השנה, כפי שבא הדבר לידי ביטוי בתבחינים לחלוקת התמיכה כדלהלן.

10. אופן חלוקת התמיכות בקרב עמותות ספורט אשר עמדו בתנאי הסף

10.1. תקציב התמיכות לעמותות ספורט יחולק בין עמותות ספורט אשר עמדו בתנאי הסף לעיל, בהתאם למנגנון המפורט להלן:

10.2. דרוג ענפי הספורט

10.2.1. דרג א' - כדורגל וכדורסל (*ובלבד שהמבקש מפעיל בית ספר ומחלקת נוער וכן בלבד שרשומים בעמותה 100 ספורטאים הרשומים באיגוד לפחות. במידה ולא יתקיים תנאי זה- ירד המבקש לדרג ב' להלן).

10.2.2. דרג ב' - התעמלות אמנותית, טניס שולחן, שחייה, אומנויות לחימה, אקרובטיקה.

10.2.3. דרג ג' - כל שאר ענפי הספורט, כגון: שחמט, טניס שדה, כדורעף, בדמינטון, פטאנק, וכו' ו/או כל אגודת ספורט חדשה בשוהם.

10.3. חלוקת התקציב לפי ענפים

10.3.1. דרג א' - 50% מתקציב התמיכות לעמותות ספורט.

10.3.2. דרג ב' - 40% מתקציב התמיכות לעמותות ספורט.

10.3.3. דרג ג' - 10% מתקציב התמיכות לעמותות ספורט.

10.4. חלוקת התקציב בין העמותות בכל דרג

10.4.1. לאחר קביעת עמידתן של העמותות המבקשות בתנאי הסף, יחולקו העמותות לדרגים בהתאם לענף בו מוגשת הבקשה בהתאם להוראות לעיל.

10.4.2. 50% מתקציב כל דרג יחולק שווה בשווה בין כלל העמותות שנמצא כי עומדות בתנאי הסף ודורגו לדרג המדובר.



10.4.3. 50% מתקציב כל דרג יחולק בהתאם לניקוד שתקבל כל עמותה בהתאם לפירוט המפתחות שלהלן.

ניקוד לכל משתתף	טבלת ניקוד בדריגים א', ב', ג'
1 נקודות לכל ספורטאי רשום באיגוד	אישי- השתתפות ב-4 תחרויות רשמיות בישראל
1 נקודות לכל ספורטאי רשום באיגוד	קבוצתי- פעילות בליגה סדירה ופעילה במהלך כל השנה
15 נקודות (לקבוצה לעונה)	קבוצתי- פעילות לנשים בליגה סדירה ופעילה במהלך כל השנה
10 נקודות	פעילות קהילתית- תרומה לקהילה – ועדה יעודית שתוסמך על ידי ועדת התמיכות תקבע את עמידת העמותה בתבחין זה.

11. תמיכה עקיפה – שימוש במתקני המועצה

11.1. בנוסף על התמיכה הישירה לעמותות הספורט כמפורט לעיל, קובעת המועצה כי תינתן תמיכה עקיפה ושוויונית לכלל עמותות הספורט במסגרתה עמותות הספורט המשתמשות במתקנים העירוניים ישלמו עבור השימוש 50% מהתעריף הקבוע לשימוש במתקנים. התמיכה העקיפה תינתן רק לקבוצות ויחידים שמוכרים ע"י איגודי הספורט ולא תינתן לפעילות חוגית.

11.2. העמותות שמשתמשות במתקני המועצה יהיו חתומות על הסכם שימוש בר תוקף מול החברה העירונית כתנאי לקבלת התמיכה העקיפה נשוא סעיף זה.

11.3. למען הסר ספק, תמיכה זו תינתן רק עבור שימוש של העמותה במתקן והעמותה אינה רשאית להתיר לאחר לעשות שימוש מכל סוג שהוא במתקני המועצה. הפרה עמותה את הוראות סעיף זה, תהא המועצה רשאית לבטל את הסכם השימוש וכן לבטל את התמיכה העקיפה כאמור ולגבות/לקזז מהעמותה את הסכום המלא עבור השימוש במתקן, לפי שיקול דעתה הבלעדי של המועצה.

12. המועצה תהא רשאית לקזז מהתמיכה חובות של העמותה למועצה ו/או לחברה העירונית מכל סוג שהוא.

13. **תבחין לעידוד וקידום ענף כדורסל – בוגרות בוגרים** : למועצה רצון להמשיך בפיתוח, עידוד ותיעדוף ענף ספורט קבוצתי מוביל בהיקף המשתתפים בישוב. לצורך כך ובמסגרת המשך המגמה, יופעל התיעדוף בשני מישורים בתחום קידום הנשים ותיעדוף קבוצות המשחקות בליגות גבוהות על מנת לתת מענה לצרכים של הפעלת קבוצות בליגות גבוהות – לפיכך :

- א. עמותה המפעילה קבוצת כדורסל תחרותית של נשים (בוגרות) תזכה השנה למענק ייחודי במסגרת אפליה מתקנת. היקף התקציב המלא לסעיף זה – עד 40,000 ₪.
- ב. עמותה המפעילה קבוצת כדורסל תחרותית (בוגרים) בליגה הגבוהה ביותר באיגוד הכדורסל, תזכה השנה למענק ייחודי. היקף התקציב המלא לסעיף זה הוא עד 100,000 ₪. קבוצה שתקבל מענק כזה לא תהא זכאית לתמיכות נוספות מכוח סעיפי תמיכות אחרים.

ד. רווחה וקהילה

1. עמותה פעילה בשהם העוסקת בתחום הרווחה והסיוע לנזקקים לפחות 3 שנים רצופות טרם מועד הגשת הבקשה, יש לעמותה סניף או מתנדבים והיא פועלת למען הקהילה בשהם.
2. תנאי לתמיכה הינו קבלת המלצה מפורטת בכתב ממנהלת האגף / המחלקה הרלוונטית במועצה לתחום העיסוק של העמותה המבקשת, המפרטת את פעילות העמותה בישוב ב – 3 השנים האחרונות לפחות ותוצריה.
3. סכום התמיכה לא יעלה על 50% בסה"כ ההוצאות השנתיות בשהם בשנה הקודמת.
4. כתנאי לקבלת תמיכה שוטפת, יהיה מספר הפעילים לפחות 30 תושבי שהם.



5. תקציב פיתוח יאושר בתנאי שיש לפחות 30 תושבי שהם פעילים. שיעור השתתפות המועצה לא יעלה על 35% מסה"כ עלות הפרוייקט.

ה. חינוך

1. עמותה פעילה בשהם לפחות 3 שנים רצופות טרם מועד הגשת הבקשה, יש לעמותה סניף ו/או מתנדבים והיא פועלת למען הקהילה בשהם.
2. תנאי לתמיכה הינו קבלת המלצה מפורטת בכתב ממנהלת האגף / המחלקה הרלוונטית במועצה לתחום העיסוק של העמותה המבקשת, המפרטת את פעילות העמותה בישוב ב – 3 השנים האחרונות לפחות ותוצריה.
3. סכום התמיכה לא יעלה על 50% בסה"כ ההוצאות השנתיות בשהם בשנה הקודמת.
4. כתנאי לקבלת תמיכה שוטפת, יהיה מספר הפעילים לפחות 30 תושבי שהם.
5. תקציב פיתוח יאושר בתנאי שיש לפחות 30 תושבי שהם פעילים. שיעור השתתפות המועצה לא יעלה על 35% מסה"כ עלות הפרוייקט.
6. המועצה רשאית לחלק את העמותות המגישות בקשה לתמיכה לפי סעיף זה לפרקי משנה ולתחומים שונים ולקבוע לכל תחום תקציב לתמיכות, לפי שיקול דעתה ובשים לב לחלוקת התמיכות בשנת הפעילות הקודמת.

2. **פיקוח על שימוש בתמיכה** – לפי סעיף 17 לחוזר מנכ"ל

3. כללי

- 3.1 התמיכות תכלולנה תמיכה עקיפה להרשאה להצבת שלטי פרסום בכפוף לשימוש בתמיכה לצורך הפעילות הנתמכת, וכך העמדת רכבים או מבנים לטובת פעילות העמותה.
- 3.2 סדר עדיפות: הועדה תיתן עדיפות בכל תחום ותחום בנפרד לעבודות פיתוח ובניה לעמותות שאין להם מבנה קבוע, בשים לב לסכום התמיכה הנדרש לביצוע כל עבודה ותוך ראייה כוללת של צרכי הישוב.
- 3.3. סכום התמיכה של המועצה לעמותה יוקצה לפעילות למען תושבי שהם בלבד.
- 3.4 ביחס לכל תחומי מתן התמיכות לעיל, יהיה רפרנט מטעם המועצה:

סעיף בתבחינים	קטגוריה	גורם אחראי
א	תנועות נוער	מנהלת מחלקת הנוער בחמ"ש
ב	בתי כנסת	רכז שירותי דת במועצה
ג	ספורט	רכז תחום הספורט בחמ"ש
ד	רווחה וקהילה	מנהלת האגף לשירותים חברתיים במועצה
ה	חינוך	מנהלת אגף החינוך במועצה