

י"ב אב תש"פ  
02 אוגוסט 2020  
סימוכין: 208561

### פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 28.7.20

#### נוכחים:

אבי אלטלף – יו"ר הוועדה  
איתן ליליוס- חבר הוועדה  
זיו שמע – חבר הוועדה

#### מוזמנים:

אופירה ביטון – מנהלת אגף חינוך וקהילה  
לילך לוי – רכזת הסעות  
יוסי פרץ - ס. גזבר המועצה  
עו"ד עדי סדינסקי לוי – יועמ"ש  
נוי אשכנזי מילוא - רכזת מכרזים והתקשרויות

#### מתנצלים:

יוסי לוי – חבר הוועדה  
סוזי בר- חברת הוועדה

### מכרז פומבי מס' 21/20 – הסעות תלמידים למוסדות חינוך

**יוסי פרץ:** מידי שנה אנו מפרסמים מכרז הסעות תלמידים למוסדות חינוך, מדובר בתלמידים של חינוך מיוחד.  
פרסמנו מכרז עם 19 קווים, חלקם קווים שהסתיימו ההסכמים שלהם מאחר ועברו 3 שנים וחלקם קווים חדשים שנוספו השנה. ישנה מסגרת תקציבית של משרד החינוך לנושא הזה.  
מזה הרבה שנים בכל הקווים יש לפחות מציע אחד שעומד במחיר המקסימום.

מעבר לזה יש נוסח חדש במכרז להבדיל משנים קודמות בנושא רכיבי הבטיחות שברכבים. משרד החינוך מאפשר לנו לתת 10 נקודות הטבה בגין אמצעי בטיחות שיש ברכב, בניהם מערכת לבדיקת סטיית רכב, מערכת ניהול בטיחות ואיכות של מערך התחבורה וקופסא ירוקה או מצלמות רכב או מערכת איכון לרכב.

**זיו שמע:** יש גם מערכת בטיחותית של שכחת ילדים ברכב, לא?

**יוסי פרץ:** מערכת המתריעה על שכחת ילדים ברכב זה כבר חובה ואינו קשור לעניין הניקוד.

לגבי הניקוד, במכרזים קודמים, אם יש מערכות בטיחות חובה לתת ניקוד עודף בגינם אך כיום המכרז שונה ואין זה חובה לתת ניקוד עודף אלא זאת אופציה לרשות.

**איתן ליליוס:** מה לגבי מנוי לכביש 6?

**יוסי פרץ:** מנוי לכביש 6 זה לא פרמטר חובה במכרז אלא אתה יכול להוסיף אותו באופן עצמאי.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** המכרז הזה הוא של משרד החינוך ואנחנו לא מתערבים בנוסח שלו, לאור קושי בשכנוע המשרד לשנות את נוסח המכרז.

**איתן ליליוס:** צריך למצוא פתרון לעניין של כביש 6. זה יכול לחסוך רבע שעה לפחות בדרכים ועם ילדים בתחום החינוך המיוחד זה קריטי.

**לילך לוי:** בשנה שעברה הכנסנו את מנוי כביש 6 בקו של שפיים וקו של כפר סבא.

**יוסי פרץ:** משרד החינוך מכין את המעטפת ואתה קובע את הקווים ומכניס את מנוי כביש 6 לקווים שאתה בוחר.

**לילך לוי:** משרד החינוך היום מכיר בזה, שזה גם לטובה.

**יוסי פרץ:** היה לנו דיון פנימי איך לתת את ה-10 נקודות ולאחריו החלטנו לחלק את הנקודות לפי 3 הפרמטרים שנקבעו במכרז (לפי הסעיפים המפורטים לעיל). כאשר לכל פרמטר נותנים 3.33% נקודות. הטבלה שלפניכם היא לאחר שקלול הנקודות לכל מסיע, כאשר ההצעה הזולה מסומנת בצבע צהוב וההצעה מס' 2 מסומנת בצבע ירוק. חלק מחברות ההיסעים אנו מכירים משנים קודמות, הסעות אלעד לעד, מיכאל לימזין הסעות ו.ט.ס ויודעים כי נותנים שירות טוב.

לילך, נעשה בירור לגבי שני מציעים חדשים, איזי באס ו.ש.א. עניאל. מה את אומרת לגבי איזי באס?

**לילך לוי:** קיבלתי המלצות טובות. הם פועלים מבית שמש ומעסיקים גם קבלני משנה כמו כולם.

**יוסי פרץ:** ההמלצה שלנו לבחור בקווים בהם זוכה איזי באס לפי ההצעה הזולה. מה נאמר לך לגבי ש.א. עניאל?

**לילך לוי:** נעשה בירור עליו עם רכזי הסעות ושללו אותו על הסף, מבחינת איחורים, החזירו ילדים לא לבתים שלהם, אמרו שאין עם מי לדבר שם כשיש בעיה או בכלל, אין סדרן, אין שירות ויחס לכל המערך הזה וכל השירות הזה עם הילדים בחינוך המיוחד.

**זיו שמע:** עם כמה רשויות בדקת?

**לילך לוי:** 2. הוא גם לא נתן לי המלצות על אף שביקשתי. הוא שלח המלצות של רואה חשבון וכד', שזה לא באמת קשור לנושא שלנו- הסעות תלמידי חינוך מיוחד.

**יוסי פרץ:** הוא הזול ב-4 קווים ובקו ה-5 יש שתי הצעות זהות באותו תמחור ואותו ניקוד. זימנו את המציע לכאן לשימוע.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** אנחנו נשקף מולו את המצב, שקיבלנו ביקורות שליליות ונבקש לדעת מדוע, מה ההסבר שלו לכך.

**\*מצטרף לוועדת המכרזים: טל עניאל - מנכ"ל ש.א. עניאל\***

**אבי אלטלף:** שלום טל, אנחנו פה ועדת מכרזים. אני יו"ר הוועדה ואלה חברי הוועדה, יועמ"ש וצוות מקצועי של הוועדה. קיבלנו את ההצעה שלכם ובחלק מהקווים הצעתם את ההצעה הנמוכה ביותר ולכן אתם יכולים לזכות, אך לאחר בירור מול רשויות נוספות קיבלנו המלצות לא טובות. נאמר לנו שאין סדרנים, יש הרבה איחורים, מורידים תלמידים לא בביתם ועל כן זימנו אותך לשימוע. לאחר השימוע אנו יכולים להחליט אם לקחת אתכם כנותני שירות שלנו. אנו נשמח לשימוע איך זה אמור לעבוד מבחינתכם?

**טל עניאל:** קודם כל אציג את עצמי, שמי זה טל, אני בן 25, קצין לשעבר בצבא, סטודנט בבר אילן תואר לכלכלה וחשבונאות ובענף ההיסעים כבר מספר שנים, אבא שלי הוא יו"ר החברה ואני מנהל אותה. מבחינת החברה עצמה עבדנו עם גופים רבים ויש לנו המלצות רבות.

**לילך לוי:** עם מי עבדתם?

**טל עניאל:** אנחנו מפעילים את מערך ראש העין תחת ירון בר כקבלני משנה. הוא הזוכה ואנחנו תחתיו. מכילים את כל נושא הגנים ובתי הספר.

בין ירון בר ובין הרשות יש עניינים לא פתורים בניהם ואנחנו לא צד בנושא.

**אבי אלטלף:** האם אפשר לדעת עליכם בנפרד מירון בר. האם הרשות יודעת עליכם בנפרד ממנו?

**טל עניאל:** בוודאי. בנוסף רוצה לציין כי בראש העין אנחנו מפעילים בין 70 ל 80 קווים. גם מוניות וגם טרנזיטים.

**לילך לוי:** האם אתם ממשיכים גם שנה הבאה עם עיריית ראש העין?

**טל עניאל:** נתון להחלטת העירייה וירון בר כי אנחנו פועלים תחתיו.

**לילך לוי:** האם מדובר בקווים פנימיים של ראש העין?

**טל עניאל:** כן, מדובר על כל בתי הספר של ראש העין. קווים פנימיים.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** עם מי עוד עבדתם?

**טל עניאל:** עיריית פתח תקווה. צהרונים, מרכזיים קהילתיים וכד'.

**איתן ליליוס:** יש לכם ניסיון בנסיעות גם מחוץ לעיר?

**טל עניאל:** כן. מפתח תקווה לרעננה, מפתח תקווה לכפר סבא. הסעות של חינוך מיוחד.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** עבור מי?

**טל עניאל:** עבור קבלני משנה, אך אני מדבר על שנים עברו. לפני 3 שנים בערך.

**אבי אלטלף:** באיזה רשויות מקומיות אתם זכיינים ואתם יכולים להגיד שעבדתם לפני שנה ושנתיים ותעבדו גם שנה הבאה.

**טל עניאל:** כזכיינים ראשוניים במסגרת מכרז עוד לא היה לנו אבל התקשרות מול גורמים שלא במכרז כן היה. סדר היקף העבודה שלנו הוא מעל 1500 נסיעות בחודש בראש העין את זה אי אפשר לגרוע מהניסיון שלנו.

**זיו שמע:** יש לכם סדרן?

**טל עניאל:** כן, בוודאי.

לא כל ההסעות בוצעו עבור רשויות ויש לנו ניסיון נוסף. ביצענו הסעות רבות, בין היתר של תיירות ומפעלים וכד'.

**איתן ליליוס:** הסעות מחוץ לעיר זה מאוד שונה מאשר הסעות בתוך העיר. אני חושב שעם חוסר הניסיון שלכם בנסיעות כאלה, אתם יכולים ללכת לאיבוד בעבודה כזאת.

**טל עניאל:** לא חושב. עשינו הסעות מחוץ לעיר וההכרות שלנו עם הנושא הזה לא חדש לנו. גם בהיבט של מענה של סדרן, זה לא חדש לנו.

**איתן ליליוס:** אבל שאנחנו מקבלים ביקורות שליליות לגבי החברה שלך אז הם מתכוונים לאותו נהג שאתם מעסיקים, אתם אלו שעומדים מול ההורים, אתם עומדים מול הציבור הזה.

**טל עניאל:** תחת איזה שם בדקתם וקיבלתם ביקורות עלינו? קבוצת עניאל?

**לילך לוי:** כן.

**טל עניאל:** אנחנו מוכרים תחת השם "מרכבות שלמה".

**זיו שמע:** אבל פה אתם רשומים תחת השם קבוצת ש.א עניאל.

**לילך לוי:** דיברו עליכם והתכוונו אליכם, הם אמרו שאתם ש.א עניאל ושאתם חברת בת של מרכבות שלמה ונתתם שירות לירון בר. כן חיברו בניכם.

**אבי אלטלף:** אותנו מעניין ניסיון בנושא של חינוך מיוחד.

**טל עניאל:** קיבלנו להפעיל מערך היסעים שלם בראש העין. אומנם לקח לנו שבוע של התאקלמות אבל אם תפתחו חוזה קנסות, תראו שלא קיבלנו מלבד החודש הראשון אפילו לא קנס אחד.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** אתם כאן בשימוע כי הוועדה מודאגת. אנחנו לא רגילים לקבל המלצות שליליות ובטח שבתחום רגיש כזה.

האם אתה מתחייב לעמוד בזמנים? שיהיה תמיד גורם זמין לטובת המועצה בדגש על שעות הבוקר המוקדמות, שכל פעם שיש תקלה יהיה עם מי לדבר. ושיהיה איש אחד שהוא הכתובת לכך.

**טל עניאל:** בהחלט. יש אצלנו סדר וארגון ואנחנו נותנים שירות טוב. אני מתחייב לתת למועצת שוהם את כל המענה, לא הייתי לוקח אחריות על משהו שאני לא יכול לעמוד בו. מדובר בחיי אדם וילדים ולא הייתי מתחייב סתם.

**איתן ליליוס:** כמה מתוך הנהגים שלכם הם קבלני משנה?

**טל עניאל:** לנו יש 20 נהגים.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** לאור כל מה שנאמר כאן, אנו רוצים להדגיש כי במסגרת ההסכם והמכרז, אם לא תעמדו בתנאי ההסכם, למועצה יש את הסמכות לבטל את ההסכם. אנחנו לא ניתן קנסות מרובים ובמקרה של תקלות חוזרות נאלץ לבטל את ההסכם.

**טל עניאל:** אני מבין ואני יודע שאנחנו מוכנים. יש לנו ניסיון.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** תודה רבה לך טל.

**\*עוזב את ועדת המכרזים: טל עניאל - מנכ"ל ש.א עניאל\***

**איתן ליליוס:** אני חושב שאנחנו מכניסים ראש בריא למיטה חולה.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** אני מכיר איך השיחות של ממליצים מתנהלות. אני עשיתי פעם אחת שיחות כאלה ואני חושב שניתן לתת הזדמנות למציע.

**איתן ליליוס:** איך אתה מוכן לקחת את זה על הראש שלך?

**לילך לוי:** אין לרכזי ההסעות ולרכזת שאמרה לי את זה שום אינטרס להגיד לנו משהו לא נכון.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** אני חושב שעל סמך מקרה אחד הרבה פעמים משחירים קבלן.

**אבי אלטלף:** השאלה היא- האם על סמך זה אני יכולים לפסול או לא?

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** אתם יכולים לעשות את זה אבל אני כן חושב שכדאי לבדוק מול ממליצים נוספים ולא להסתמך על המלצה אחת בלבד.

**יוסי פרץ:** יש 5 קווים שהם ההצעה הזולה ביותר אך בקו 15 יש שתי הצעות זהות אז ניתן לתת לאור הדברים את הזכייה לאיזי באס ואז נותרים 4 קווים.

**אבי אלטלף:** ההחלטה היא שלכם אופירה ולילך. אם אתן תגידו שאתם כגוף מקצועי לא רוצים לעבוד איתו והיועמ"ש יאשר, אז אנחנו לא נכפה עליכם זוכה שאתם לא רוצים אותו.

**אופירה ביטון:** אנחנו יודעים כמה זה נושא מורכב וההמלצות שהם הביאו לא היו מספקות ותואמות.

**יוסי פרץ:** כדאי לבחור מס' 1 ומס' 2 ולא זוכה יחיד.

**איתן ליליוס:** אני לא מבין למה לקחת מישהו שהוא לא טוב. במיוחד בקווים שיש הרבה תלמידים.

**אבי אלטלף:** עקרונית הוא נתן את ההצעה הכי זולה ולכן הוא זוכה אלא אם יש סיבה טובה לפסול.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** כן אבל יש רק ביקורת אחת שלילית.

**לילך לוי:** הוא הביא לי המלצות לא רלוונטיות של רואה חשבון למשל וזה מראה שמשהו לא הגיוני.

**אבי אלטלף:** השאלה אם זה פוסל אותו.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** לפני פסילת קבלן אנחנו צריכים לבחון ולחשוב קדימה, מה יקרה אם תוגש עתירה מנהלית ומה יהיו הטענות שלו בבית משפט ואיך נתגונן. על סמך המלצה אחת לא מומלץ לפסול קבלן. עכשיו שהוא מבין את חומרת המצב אני מבקש שתצרי אותו קשר ותבדקי שוב לעניין ההמלצות.

**איתן ליליוס:** זה חיים של ילדים ועוד ילדים עם צרכים מיוחדים, ילדים שלא יכולים לדבר. הבת שלי לא תדע להגיד שעשו לה משהו.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** מה שאני מבקש זה שנתקשר אליו ונבקש ממנו עוד המלצות, הוא אמר שהוא עובד עם פתח תקווה, אפשר לעשות בדיקה.

**איתן ליליוס:** הילדים האלה הם לא שפני ניסיונות.

**אבי אלטלף:** מדובר בהליך משפטי תחת ביקורת משפטית. אתה לא רוצה שבית המשפט יכריח אותנו לקחת אותם. עובדתית הוא יכול לקחת אותנו לבית משפט. ההבנה שלי כיו"ר הוא לפעול לפי מה שאופירה וליך רוצות. דבר נוסף, עדי מבקש שנערוך בדיקות נוספות כדי לרכוש כלים לבחינת הצורך לפסול אותו, עדי רוצה שיתנו לנו המלצות נוספות ואם הוא לא ייתן אז שיהיה לנו עוד כלי לפסול אותו.

**אופירה ביטון:** אז נתקשר מחר.

**איתן ליליוס:** אני מחזיק ומכיר טוב מאוד את הנושא של החינוך המיוחד ויודע איזה קושי יש בהסעות ואני אומר שאנחנו לא צריכים עוד צרה.

**אבי אלטלף:** הוא זכה ב-5 קווים, אתה רוצה שנפסול אותו? בנתיב הקיים היום לא בטוח שאנחנו יכולים לפסול אותו.

**איתן ליליוס:** לילך לא עשתה סתם בדיקה וברירה, זה הוא זה שלא נתן אינפורמציה.

**אבי אלטלף:** אולי בגלל שהוא עובד לרוב כקבלן משנה אז לא קיבלנו מספיק המלצות, עכשיו אנחנו יודעים מה לבקש.

**עו"ד עדי סדינסקי לוי:** מה שאני אומר קודם כל זה שכל הקווים שהם לא שלו יהיו זוכים, נפצל בין הקווים שהוא זכה בהם לפי ההצעה הזולה ביותר לאלו שלא. לגבי הקווים שלהם נבקש שמות של רשויות שעבדו עימם בשנתיים האחרונות. לילך תרים אליהם טלפון לכל אחת מהרשויות ואם תהיה המלצה אחת שלילית נוספת אז אני איתך. איתן יכול להיות נוכח עם לילך בעת בדיקתה מול הממליצים הקודמים.

### החלטה:

מלבד הקווים 3, 11, 15 ו-18 זוכות החברות שהציעו את המחיר הנמוך. בקו 12 תזכה חברת איזי באס וזאת בשל תיקו בין החברות ולאור חוות הדעת, חברי הוועדה החליטו להמליץ על חברת איזי באס בגלל ההמלצות הטובות. בקווים בהם המציע הזוכה הוא קבוצת ש.א עניאל כמפורט לעיל, לילך תעשה בירור עם הקבלן לקבלת שמות של רשויות, תבדוק מולם המלצות על החברה ותעדכן את הוועדה בהתאם לכך תקבע ועדה נוספת על מנת לדון בקווים הנוספים האלה.

ועדת המכרזים ממליצה לבחור במציע מספר 1 וגיבוי מציע מספר 2 בכל אחד מהקווים כהצעות הזוכות של המכרז ולהמליץ לראש המועצה להתקשר עמם לפי הפירוט כדלקמן:

מס' מסלול	מסלול נסיעה	סוג רכב	מחיר מקסימלי	החברה הזוכה	סכום ההצעה	זוכה מס' 2	סכום ההצעה לזוכה מס' 2
1	בני ברק ביה"ס שונים	מונית	145 ₪	ש.ט.ס. ישראל	137 ₪ סך השקלול: 123 ₪	איזי באס בע"מ	142 ₪ הלוך: 135 ₪ חזור: ממוצע: 138.5 ₪ סך השקלול: <u>124.65 ₪</u>
2	גבעת שמואל ביה"ס שונים	מונית	125 ₪	איזי באס בע"מ	125 ₪ הלוך: 119 ₪ חזור: ממוצע: 122 ₪ סך השקלול: 109.8 ₪	ש.ט.ס. ישראל	124 ₪ הלוך: סך השקלול: <u>111.6 ₪</u>
4	ראשון לציון ביה"ס שונים	טרנזיט	166 ₪	איזי באס בע"מ	166 ₪ הלוך: 162 ₪ חזור: ממוצע: 164 ₪ סך השקלול: <u>147.6 ₪</u>	קבוצת ש.א. עניאל	164 ₪ הלוך: סך השקלול: <u>153.07 ₪</u>
5	ראשון לציון ביה"ס שונים	מונית	133 ₪	ש.ט.ס. ישראל	130 ₪ הלוך: סך השקלול: 117 ₪	איזי באס בע"מ	132 ₪ הלוך: 129 ₪ חזור: ממוצע: 130.5 ₪ סך השקלול: <u>117.45 ₪</u>
6	ראשון לציון + נס ציונה ביה"ס שונים	טרנזיט	200 ₪	איזי באס בע"מ	200 ₪ הלוך: 193 ₪ חזור: ממוצע: 196.5 ₪ סך השקלול: <u>176.85 ₪</u>	מיכאל לימוזין	197 ₪ הלוך: סך השקלול: <u>183.87 ₪</u>
7	גדרה ביה"ס שונים	מונית	155 ₪	איזי באס בע"מ	155 ₪ הלוך: 150 ₪ חזור: ממוצע: 152.5 ₪ סך השקלול: <u>137.25 ₪</u>	ש.ט.ס. ישראל	154 ₪ הלוך: סך השקלול: <u>138.6 ₪</u>
8	הוד השרון ביה"ס שונים	טרנזיט	200 ₪	איזי באס בע"מ	200 ₪ הלוך: 193 ₪ חזור: ממוצע: 196.5 ₪ סך השקלול: <u>176.85 ₪</u>	קבוצת ש.א. עניאל	191 ₪ הלוך: סך השקלול: <u>178.27 ₪</u>
9	מודיעין ביה"ס שונים	מונית	97 ₪	איזי באס בע"מ	97 ₪ הלוך: 94 ₪ חזור: ממוצע: 95.5 ₪ סך השקלול: <u>85.95 ₪</u>	אין זוכה מס' 2 – מעל מחיר מקסימום	-----



10	מודיעין ביה"ס שונים	טרנזיט 170 ₪	איזי באס בע"מ	הלוך : 170 ₪ חזור : 164 ₪ ממוצע : 167 ₪ סך השקלול : <u>150.3 ₪</u>	מיכאל לימוזין	167 ₪ סך השקלול : <u>155.87 ₪</u>
12	תל השומר ביה"ס שונים	מונית 115 ₪	איזי באס בע"מ	הלוך : 115 ₪ חזור : 109 ₪ ממוצע : 112 ₪ סך השקלול : 100.8 ₪	קבוצת ש.א עניאל	108 ₪ סך השקלול : <u>100.8 ₪</u>
13	אזור תעשייה חג מודיעין	מונית 50 ₪	איזי באס בע"מ	הלוך : 50 ₪ חזור : 47 ₪ ממוצע : 48.5 ₪ סך השקלול : 43.65 ₪	אין זוכה מס' 2 – מעל מחיר מקסימום	-----
14	באר יעקב ביה"ס שונים	מונית 130 ₪	איזי באס בע"מ	הלוך : 129 ₪ חזור : 124 ₪ ממוצע : 126.5 ₪ סך השקלול : <u>113.85 ₪</u>	ש.ט.ס ישראל	129 ₪ סך השקלול : <u>116.1 ₪</u>
16	ירושלים ביה"ס שונים	מונית 210 ₪	ש.ט.ס ישראל	206 ₪ סך השקלול : 185.4 ₪	איזי באס בע"מ	הלוך : 210 ₪ חזור : 204 ₪ ממוצע : 207 ₪ סך השקלול : <u>186.3 ₪</u>
17	חולון ביה"ס שונים	מונית 135 ₪	ש.ט.ס ישראל	130 ₪ סך השקלול : 117 ₪	איזי באס בע"מ	הלוך : 135 ₪ חזור : 132 ₪ ממוצע : 133.5 ₪ סך השקלול : <u>120.15 ₪</u>
19	כפר שמואל	טרנזיט 190 ₪	מיכאל לימוזין	177 ₪ סך השקלול : 165.2 ₪	איזי באס בע"מ	190 ₪ סך השקלול : 171 ₪

מאשר : אבי אלטלף – יו"ר ועדת מכרזים      חתימה \_\_\_\_\_

הנני מאמץ / לא מאמץ את המלצת הוועדה

איתן פטיגרו – ראש המועצה