



רשומות

קובץ התקנות

חיקוקי שלטון מקומי

27 במרס 2019

950

כ' באדר ב' התשע"ט

עמוד

380	חוק עזר לאליכין (סלילת רחובות) (תיקון), התשע"ט-2019
380	חוק עזר למודיעין-מכבים-רעות (שילוט) (תיקון מס' 2), התשע"ט-2019
381	חוק עזר למשהד (סלילת רחובות), התשע"ט-2019
388	חוק עזר למשהד (תיעול), התשע"ט-2019
		חוק עזר לשהם (שמירת איכות הסביבה, מניעת מפגעים ושמירת הסדר והניקיון) (תיקון), התשע"ט - 2019
396	

חוק עזר לשהם (שמירת איכות הסביבה, מניעת מפגעים ושמירת הסדר והניקיון) (תיקון), התשע"ט – 2019

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22, 23 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות¹, מתקינה מועצת המועצה המקומית שהם חוק עזר זה:

1. תיקון סעיף 1 בחוק העזר לשהם (שמירת איכות הסביבה, מניעת מפגעים ושמירת הסדר והניקיון), התשנ"ו-1996² (להלן – חוק העזר העיקרי), בסעיף 1 –

(1) אחרי ההגדרה "גרוטות רכב", יבוא:

"דחסן" – כלי אשפה הכולל מנגנון מכני לדחיסת פסולת;

"הוצאות" – העלות למועצה, הכוללת את סך העלות הישירה למועצה בתוספת 15% מהעלות הישירה;

(2) אחרי ההגדרה "זבל", יבוא:

"חוק האריות" – חוק להסדרת הטיפול באריות, התשע"א-2011³;

"חוק ציוד וסוללות" – חוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות, התשע"ב-2012⁴;

(3) אחרי ההגדרה "מדביר", יבוא:

"המדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

(4) אחרי ההגדרה "פסולת מפעל", יבוא:

"פסולת תקנית" – כמות פסולת בית למפעל בק"ג לשנה, המחושבת כמספר העובדים באותו מפעל שייקבע לפי סעיף 43(ו), כפול כמות הפסולת התואמת שימוש ביתי לעובד בק"ג ליום הנקובה בחלק הראשון שבתוספת הראשונה, כפול 365.

2. בסעיף 33 לחוק העזר העיקרי –

(1) בסעיף קטן (ז), במקום "אשפה" יבוא "פסולת בית", ובמקום המילים "ומספרם ייקבע" יבוא "ומספרם, סוגם וגודלם ייקבעו";

(2) בסעיף קטן (ח), המילים "ישלם מחזיק, אגרה בשיעור הנקוב בתוספת הראשונה" יימחקו, ובמקומן יבוא: "ישלם מחזיק הוצאות לפי תעודה מאת ראש המועצה או מפקח דבר סכום ההוצאות; תעודה כאמור תהווה ראיה לכאורה לסכום ההוצאות".

3. בסעיף 43 לחוק העזר העיקרי –

(1) בכותרת הסעיף, במקום "אגרת פינוי פסולת מפעל" יבוא "אגרה בעד פינוי פסולת של מפעל";

(2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) בעד פינוי פסולת מפעל או פסולת בית של מפעל בידי המועצה, ישלם למועצה המחזיק במפעל אגרה בשיעורים המפורטים בחלק השני שבתוספת הראשונה; לעניין זה יראו כפינוי פסולת בידי המועצה גם הכנסה של פסולת

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

² ק"ת-חש"ם, התשנ"ו, עמ' 322; התשע"ו, עמ' 234.

³ ס"ח התשע"א, עמ' 278 ועמ' 750.

⁴ ס"ח התשע"ב, עמ' 530; התשע"ח, עמ' 296.

בידי בעל המפעל לתחנת מעבר או לאתר מורשה אחר לקליטת פסולת, אם הפסולת נזקפת לחשבונה של המועצה באופן המטיל על המועצה חבות כספית; מפעל המפנה בעצמו ועל חשבונו פסולת מפעל או פסולת בית בהתאם להיתר לפי סעיף 37 או הוראה לפי סעיף 44, באופן שאינו משית על המועצה את עלויות הפינוי או מקצתן, לא יחויב באגרה בעד פינוי כאמור.”;

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

”(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), מחזיק במפעל שעיקר השטחים הבנויים בו מסווגים לצורכי ארנונה כללית כתעשייה או כמלאכה יהיה פטור מדי שנה מתשלום אגרה בעד פינוי פסולת בית בכמות של עד פי 1.5 מהפסולת התקנית שנקבעה לאותו מפעל, כפול מקדם המיחזור שנקבע לאותו מפעל לפי הוראות סעיף קטן (ה); מחזיק במפעל שעיקר השטחים הבנויים בו מסווגים לצורכי ארנונה כללית כמסחר, משרדים או כל שימוש אחר זולת תעשייה או מלאכה יהיה פטור מתשלום אגרה בעד פינוי פסולת בית בכמות של עד פי 2 מהפסולת התקנית שנקבעה לאותו מפעל, כפול מקדם עידוד המיחזור שנקבע לאותו מפעל לפי הוראות סעיף קטן (ה); בעד חלק יחסי משנה שבה פעל המפעל יחושב חלק יחסי מהפטור, ובעד פינוי כלי אשפה שכולל פסולת מפעל יחד עם פסולת בית בלא הפרדה ביניהם יחושב פטור חלקי לפי סעיף קטן ח(3).

(ה) מקדם עידוד המיחזור למפעל ייקבע בהתאם להוראות אלה:

(1) מקדם עידוד המיחזור של מפעל יהיה 1 אם מתקיימים לגבי המפעל כל אלה:

(א) במפעל מתבצעת הפרדה של כל פסולת האריות המצטברת בו מפסולת אחרת;

(ב) במפעל מתבצע פינוי של פסולת האריות לפי סעיפים 25(א) או 26 לחוק האריות;

(ג) במפעל מתבצעת הפרדה של כל פסולת הציוד והסוללות שאינה מהמגזר הביתי המצטברת בו מפסולת אחרת, וכן מתבצע פינוי של פסולת הציוד והסוללות לפי סעיף 34 לחוק הציוד והסוללות;

(ד) במפעל מתבצעת הפרדה והשלכה של כל פסולת הציוד והסוללות מהמגזר הביתי המצטברת בו, בהתאם להסדרי ההפרדה שעליהם הורתה המועצה בעניינו ולפי סעיפים 28 ו-32 לחוק הציוד והסוללות;

(2) מקדם עידוד המיחזור של מפעל יהיה 0.1 אם אחד או יותר מהתנאים שבפסקה (1) אינם מתקיימים בו;

(3) לצורך קביעת מקדם עידוד המיחזור למפעל לפי פסקה (1), רשאית המועצה להסתמך על מידע ועל נתונים שברשותה, לרבות בדיקות שיבצע המפקח ולרבות הצהרה של המפעל כי מתקיימים בו כל התנאים שבפסקה (1) (בסעיף זה – הצהרת מיחזור);

(4) במפעל שהתבקש להגיש למועצה הצהרת מיחזור ולא עשה כן בתוך 30 ימים, או שלא נענה לבקשת המפקח להיכנס לחצרו לשם בדיקת התקיימות התנאים שבפסקה (1), בין אם ניתנה הצהרת מיחזור ובין אם לא ניתנה, יהיה מקדם עידוד המיחזור 0.1;

(5) מחזיק במפעל רשאי להשיג בפני המפקח על מקדם עידוד המיחזור שנקבע לו בתוך 30 ימים מקבלת הודעת המועצה על מקדם עידוד המיחזור שנקבע למפעל, אם סבר שמתקיימים במפעל כל התנאים הקבועים בפסקה (1) או שלא חל עליו האמור בפסקה (4), והמפקח ישיב להשגה בתוך 30 ימים;

(6) ועדת חריגים רשאית להגדיל את מקדם עידוד המיחזור של מפעל לפי האמור בסעיף קטן (ז).

(1) לענין חישוב מספר העובדים במפעל יחולו הוראות אלה:

(1) מספר העובדים במפעל יהיה כפי שיחליט המפקח, אשר יהיה רשאי להסתמך על בדיקותיו, על נתונים הקיימים בידי המועצה ועל הצהרות בדבר מספר עובדים שיגישו למועצה המחזיק במפעל וכל עסק נוסף במתחם המפעל;

(2) מחזיק במפעל ימסור למועצה הצהרה בדבר מספר העובדים במפעל בתוך 60 ימים מעת שהמועצה דרשה ממנו לעשות כן, וכן ימסור למועצה הצהרה ערכנית בעקבות שינוי שחל במספר העובדים במפעל לעומת האמור בהצהרה קודמת שהגיש; פעל עסק נוסף במתחם המפעל, יצרף המחזיק במפעל להצהרתו גם הצהרה מטעם העסק הנוסף כאמור בדבר מספר העובדים בו, ואולם במרכז מסחרי שחל עליו סעיף 43(ב) רשאי המחזיק במפעל למנות בהצהרתו את עובדיהם של עסקים הפועלים במרכז המסחרי אף בלי לצרף הצהרות מטעמם או מטעם חלקם, ובלבד שיפרט בהצהרתו ביחס לכל עסק כאמור בנפרד את שם העסק ואת מספר העובדים בו, ויציין כי מספר העובדים נמסר לפי אומדן ואינו מגובה בהצהרה מטעם העסק;

(3) להצהרה בדבר מספר עובדים יצרף המחזיק במפעל טופס 126 שהגיש המפעל לרשות המסים לפי סעיף 166 לפקודת מס הכנסה⁵ [נוסח חדש] לגבי שנת הכספים שקדמה להצהרה, ואם מדובר בעסק חדש – טופס 102 שהגיש המפעל למוסד לביטוח לאומי לגבי החודשיים שקדמו להצהרה, והחותמים על ההצהרה, לרבות החותמים מטעם תאגיד, יציינו ליד חתימתם את שמו המלא של כל חותם ואת מספר הזהות שלו, ויאשרו בה כי על פי הידוע להם, הפרטים שמסרו בהצהרה ושצירפו לה הם אמת; ההצהרה תאומת על ידי עורך דין או רואה חשבון;

(4) מספר העובדים במפעל ביחס לכל מחזיק במפעל או עסק נוסף במתחם המפעל שלא מסרו הצהרה בניגוד לאמור בפסקה (2), יהיה על בסיס בדיקות המפקח ונתונים כאמור בפסקה (1), ובהעדר נתונים או ממצאים מתאימים יהיה על יסוד אומדן לפי שיקול דעתו של המפקח; מצא המפקח כי אין אפשרות סבירה להחליט או לאמוד את מספר העובדים הקבועים במפעל שלא מסר הצהרה כאמור או בכל עסק נוסף במתחם המפעל, יהיה מספרם ביחס לכל עסק כאמור – אחד;

(5) לא הוגשה הצהרה בדבר מספר העובדים במפעל ומספר העובדים במפעל נקבע כאמור בפסקאות (1) או (4), תודיע המועצה למפעל על מספר העובדים במפעל שהוחלט כאמור, והמפעל רשאי להשיג על ההחלטה

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשע"ז, עמ' 695.

בפני המפקח בתוך 30 ימים מקבלת ההודעה על ידי הגשת הצהרה מטעמו ומטעם כל עסק נוסף הפועל במתחם המפעל;

(6) הוגשה הצהרה כאמור בפסקה (2) או (5), והמפקח שוקל להחליט על מספר עובדים במפעל שלא לפי ההצהרה, יודיע על כך למפעל ויאפשר לו להעלות את טענותיו בטרם תתקבל החלטה כאמור;

(7) בחישוב מספר העובדים במפעל יובאו בחשבון רק עובדים שמקום עבודתם הרגיל והקבוע הוא באתר המפעל, ועובדים כאמור יובאו בחשבון בין אם הם מועסקים על ידי המחזיק במפעל ובין אם הם מועסקים על ידי עסק נוסף במתחם המפעל; בחישוב מספר העובדים במפעל יובאו בחשבון גם עובדים המועסקים במשרה חלקית, ובלבד שאלה יימנו תוך צבירה של חלקי משרה, באופן שכל 100% משרה צבורים של עובדים במפעל ייחשבו יחד לעובד במפעל;

בסעיף זה – "עסק נוסף במתחם המפעל" – עסק הפועל במתחם המפעל, שהפסולת שלו מסולקת באמצעות כלי האשפה של המפעל יחד עם פסולת המחזיק במפעל, ואשר המחזיק במפעל נושא בעלויות פיננסי הפסולת שלו.

(ז) במועצה תפעל ועדת חריגים שחבריה יהיו מנהל אגף איכות הסביבה, גזבר המועצה והיועץ המשפטי למועצה, או נציגיהם (בסעיף זה – ועדת חריגים), אשר תהיה רשאית לדון ולהחליט בכל אלה:

(1) מחזיק במפעל שנקבע לו מקדם עידוד מיחזור 0.1 רשאי לפנות לוועדת חריגים בבקשה להגדיל את מקדם עידוד המיחזור שלו, וועדת החריגים תהיה רשאית לאשר את בקשתו באופן מלא או חלקי אם מצאה שאי-העמידה של המפעל בתנאי סעיף משנה ה(1) היא חלקית בלבד ונובעת מסיבות שאינן בשליטת המפעל, או אם מצאה שהמפעל ממחזר פסולת בהיקפים גדולים במיוחד, הראויים לציון, ובלבד שלא ייקבע מקדם עידוד מיחזור הגדול מ-1; מקדם עידוד המיחזור ייקבע במרווחים של 0.1; נימוקי הוועדה יירשמו בהחלטתה;

(2) מחזיק במפעל שסוג כמשמש לתעשייה או למלאכה רשאי לפנות לוועדת חריגים בבקשה להגדיל את כמות פסולת הבית שהוא פטור מתשלום אגרה בעד פינוריה, לעד פי 2 מכמות הפסולת התקנית שנקבעה לאותו מפעל כפול מקדם עידוד המיחזור שנקבע לאותו מפעל לפי הוראות סעיף קטן (ה). וועדת החריגים תהיה רשאית לאשר את בקשתו באופן מלא או חלקי אם הדבר דרוש לדעת הוועדה כדי למנוע עיוות נוכח מאפייניו המיוחדים של העסק, שאינם מקבלים מענה בחוק עזר זה; נימוקי הוועדה יירשמו בהחלטתה.

(ח) על אגרה ועל חישוב כמות פסולת פטורה מאגרה לעניין סעיף זה יחולו הוראות אלה:

(1) האגרה תשולם לפי חישוב שנתי, לפי חשבון שתציג המועצה למפעל בתום שנת הכספים הרלוונטית, שבו יצוינו סוג כלי האשפה ונפחו, כמות הפינוריים וסוגם, התעריף לכל פינור, כמות הפסולת שפינוריה פטור מאגרה ואופן חישובה, ומקדם עידוד המיחזור שנקבע למפעל;

(2) על אף האמור בפסקה (1), המועצה רשאית לגבות את האגרה לפי חשבונות תקופתיים לחודש או לחודשיים, ויכול שהחשבונות התקופתיים

ייערכו לפי אומדן, ובלבד שבמקרה של אומדן כאמור, ייערך בתום שנת כספים חשבון סופי כאמור בפסקה (1), שבמסגרתו יזוכה או יחויב המפעל בהפרשים, לפי העניין;

(3) במפעל שבו מפנה המועצה פסולת בית שפינויה פטור מאגרה יחד עם פסולת מפעל באותו כלי אשפה, יחושב למפעל פטור חלקי, כך שחלק יחסי מכל פינוי של כלי האשפה ייחשב כפטור מאגרה; החלק היחסי הפטור מאגרה כאמור יחושב לפי היחס שבין הכמות בק"ג של פסולת הבית השנתית שפינויה פטור מאגרה, חלקי 0.09, לבין הנפח בליטרים של כלי האשפה שמפנה המועצה בעבור המפעל, מוכפל במספר הפינויים השנתי של אותו כלי אשפה, ואם כלי האשפה הוא דחסן – יראו את נפחו לעניין זה כגדול פי 5.5 מנפח אותו דחסן; בפסקה זו ובתוספת הראשונה – "דחסן" – כלי אשפה הכולל מנגנון מכני לדחיסת פסולת.

4. במקום התוספת הראשונה לחוק העזר העיקרי יבוא:

"תוספת ראשונה"

(סעיף 1 ו-43(ב))

חלק ראשון

(הגדרת "פסולת תקנית" בסעיף 1)

כמות הפסולת התואמת שימוש ביתי לעובד – 0.18 ק"ג ליום לעובד, אשר חושבו לפי הנוסחה הבאה:

$$a = \frac{w * o * t}{n}$$

כאשר:

w – כמות שנתית של פסולת ביתית עירונית מעורבת, למעט פסולת גושית וגום עירוני שפינתה המועצה בשנת 2017, שהיא 5,183,400 ק"ג, חלקי 365;

o – החלק היחסי של הפסולת האורגנית, שהוא 44% בהתאם לסקר הרכב הפסולת הארצי 2012–2013;

t – מתאם פסולת לזמן שהות בעבודה, שהוא 62.5%;

n – מספר התושבים ברשות המקומית בשנת 2017, שהוא 21,752;

a – כמות הפסולת התואמת שימוש ביתי לעובד, בק"ג ליום לעובד.

חלק שני: אגרה בעד פינוי פסולת של מפעל

(סעיף 43(ב))

שיעורי האגרה בשקלים חדשים, לכל פינוי	סוג כלי האשפה ונפחו	פרט 1
17.1	מיכל בנפח 360 ליטר	א.
42.7	מיכל בנפח 770 ליטר	ב.
52.5	מיכל בנפח 1,100 ליטר	ג.
70.8	מיכל בנפח 1,700 ליטר	ד.

פרט 1	סוג כלי האשפה ונפחו	שיעורי האגרה בשקלים חדשים, לכל פינוי
ה.	מכולה בהיפוך לרחס בנפח 4,500 ליטר	189.9
ו.	מכולה בהיפוך לרחס בנפח 8,000 ליטר	305.7
ז.	מכולה בשינוע בנפח 4,500 ליטר	284.4
ח.	מכולה בשינוע בנפח 8,000 ליטר	388.3
ט.	מכולה בשינוע בנפח 14,000 ליטר	684.9
י.	מכולה בשינוע בנפח 16,000 ליטר	800.3
יא.	מכולה בשינוע בנפח 24,000 ליטר	1,062.9
יב.	מכולת דחס (דחסן) בשינוע בנפח 14,000 ליטר	790.9
יג.	מכולת דחס (דחסן) בשינוע בנפח 16,000 ליטר	850.3
יד.	מכולת דחס (דחסן) בשינוע בנפח 24,000 ליטר	1,132.9
טו.	טמון קרקע בנפח 6,000 ליטר	266.2

בעד פינוי כלי אשפה שנפחו אינו מוזכר לעיל, יחול התעריף המתאים לפינוי אותו סוג של כלי אשפה, שנפחו הקרוב ביותר לנפח הכלי המפונה.

פרט 2	פינוי עצמי לתחנת מעבר או אתר קליטה אחר אם עלות הכנסת הפסולת נזקפת על חשבון המועצה –	שיעורי האגרה בשקלים חדשים, לכל טונה (וחלק יחסי מהאגרה לחלק מטונה)
	בעד הכנסת פסולת לאתר קליטה על חשבון המועצה, לכל טונה (וחלק יחסי לחלק מטונה) –	330.05

תיקון סעיף 129

5. בסעיף 129 לחוק העזר העיקרי –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המילה "בתוספת" יבוא "השנייה".

(2) אחר סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שיעורי האגרה שנקבעו בחלק השני של התוספת הראשונה יעודכנו ב־1 בינואר של כל שנה לפי המשקלות הבאים: 62% לפי שיעור השינוי בעלות איגוד ערים דן לתברואה לשנה שבה מבוצע העדכון לעומת עלות איגוד ערים דן לתברואה לשנת 2018, שהיא בסכום של 287 שקלים חדשים לטונה; 19% לפי שיעור השינוי במדד לעומת המדד שפורסם לחודש נובמבר 2017; 19% לפי שיעור השינוי במדד מחירי תשומה בסלילה וגישור שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לעומת אותו מדד שפורסם לחודש נובמבר 2017; בסעיף קטן זה, "עלות איגוד ערים דן לתברואה" – העלות לכל טונה פסולת שגובה איגוד ערים דן לתברואה מהמועצה בעד שירותיו בכל הקשור לטיפול בפסולת, מיונה, שינועה והטמנתה."

"מגבלת גבייה 130. מיום כ"ט בטבת התשפ"ב (2 בינואר 2022), הטלת אגרה בעד פינוי פסולת של מפעל לפי החלק השני שבתוספת הראשונה טעונה את אישורם של מועצת העירייה ושל שר הפנים או מי מטעמו".

י"ב באדר ב' התשע"ט (19 במרס 2019)

(חמ 105-8)

איתן פטיגרו

ראש המועצה המקומית שהם