

ט"ו חשון תשע"ו  
28 אוקטובר 2015  
סימוכין: 177288.docx

**פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 8**  
**יום שלישי, ל' בתשרי תשע"ו, 13 באוקטובר 2015**

**נוכחים:** גיל ליבנה – יו"ר, איתן פטיגרו, שמעון אלבז, אבי משיח, אלי כהן, חני קרס, גלעד רבינוביץ, דפנה רבינוביץ, אשר פהאן, אלי יפרח, אבי אלטלף,

**התנצלו:** ערן אלראי

**משתתפים:** דודי זביב, ישראל שטרסברג, תמיר פוגל, ועו"ד שי כהן. אמיר בן עזר, יוסי עופר.

**רשמה:** גליה שמש.

**על סדר היום:**

**על סדר היום:**

1. אישור פרוטוקולים.
2. תכנית אב לספורט
3. החלפת חבר מועצה בוועדת ביקורת.
4. ועדת ביקורת.
5. הנחיות לאישור החלטות במליאת הרשות המקומית.
6. שריון תקציבי מיוחד לביטחון.
7. תב"רים
8. עדכון הגשת עתירה מנהלית בעניין הפקדת תכנית שכונה כ"א



יו"ר : ערב טוב, מתכבד לפתוח את ישיבת המועצה. בראשית דברי מבקש להתייחס למצב הביטחוני השורר ברחבי הארץ. אנו עדים לאחרונה לגל טרור, דפוס פיגועים שנעשה ע"י אנשים בודדים שאינם מאורגנים ברשת טרור, המנסים ליצור בהלה בקרב הציבור, ולשבש את אורחות החיים בארץ. המועצה ערה לדאגות הציבור ועושה כל מאמץ ליצור תחושת ביטחון: מתחילת האירועים תגברנו את מערך האבטחה ביישוב כפי שעודכנתם במייל. ביישוב פרוסות שלוש ניידות משטרה ובימים אלה כנראה נקבל ניידת משטרה נוספת. אנו נערכים לתגבר ממחר בכל הצהרונים. שומרים שעובדים במשמרת יום במוסדות החינוך, משמרתם תוארך. נציב שמירה במעונות חמש, נעמת ואשכולות גנים פרטיים. אני לא רואה אך הורים יכולים לארגן מאמץ מידי להרחבת השמירה והאבטחה. פנינו לחברות אבטחה ולציבור במטרה לגייס מאבטחים, ישנה מצוקה בגיוס כוח אדם בתחום. ישנן התראות לאורך כל היום.

הניידות מאבטחות גם את החינוך הלא פורמלי, תנועות נוער: צופים ובני עקיבא ויוצרים תחושת ביטחון בקרב הציבור. נעשו ביקורות בכל אתרי העבודה באזור כרמים ורקפות. נבדקו שוהים בלתי חוקיים, היו מעצרים. אנו ממפים את כל העובדים בני המיעוטים המועסקים בשירות המועצה וקבלני המועצה. ישנה הנחייה של משטרת ישראל לא לאפשר העסקת עובדים ממזרח ירושלים ושועפאט. מעריך את פעילות המתנדבים שביצעו אתמול מעצרים של שבחים במשמרות הלילה. נצא בקריאה לציבור לתגבר את מערך המשמר האזרחי. לאור כל הפעילות, אנו מביאים בקשה לתקציב מיוחד לביטחון.

א. יפרח : יש אפשרות לא לפתוח את שערי היציאה מבתי הספר עד שהורים מגיעים לאסוף את הילדים?

יו"ר : קיימת נוכחות של ניידות ביציאה מבתי הספר בשעות היציאה. לא יכול להבטיח נוכחות בכל מוסדות החינוך באותו רגע, לאור הפיק.

י. לוי : צריך להרגיע את הציבור. מבין שמחר מתוכננת הפגנה מול המועצה. יכולנו שבוע שעבר להתכנס לידע ולהרגיע את הציבור וליצור הרגשת ביטחון.

ש. אלבוז : לפני כשעתיים הקמתי משמר שכונה ורק 3 אנשים התנדבו, אז שלא יהיו גיבורים.

י. לוי : אני מתנדב 27 שנים. ראש המועצה צריך לידע את התושבים, מה הוא עושה.

א. פטיגרו : ביום שישי נכחו שומרים בכל תנועות הנוער.

י. לוי : היינו צריכים לצאת בקריאה לתושבים.

יו"ר : נערכה התארגנות של חלק מההורים במעונות היום שלא מאובטחים וניסו להתארגן. ברגע שפנו להורים לאסוף כסף התחיל בלגן. הבנתי שההורים לא יכולים להרים את זה לבד והנושא טופל מידי. הוצבה שמירה גם במעונות הפרטיים. יצא עדכון מפורט ומסודר לכלל הציבור באתר המועצה ובדיוור לתושבים.



- י. לוי : הגעתי לשהם בשעה 3:00 לפנות בוקר ביום שישי, השומרים בכניסות לא הסתכלו עליי. צריך להאיר את תשומת ליבם במיוחד בימים רגישים אלה.
- יו"ר : ההנחיות קיימות ולצערנו השומרים לא תמיד מקפידים . החלפנו שומרים.
- ד. זביב : אני מתנדב במשטרה ואנו עושים להם ביקורות .
- יו"ר : נדאג להעיר לשומרים, במיוחד בעת הזו.
- א. משיח : אני מלווה אוטובוסים. ברוב הקווים מועסקים ערבים ממזרח ירושלים. צריך לבקש מהחברה להעסיק נהגים יהודיים.
- יו"ר : המשטרה הוציאה הנחייה מפורשת לא להעסיק ערביי מזרח ירושלים ושועפאט. צריך לבדוק עם חברת קווים.
- ד. זביב : אבדוק את העניין עם חברת קווים ואעדכן בהמשך.
- יו"ר : מבקש להביע הערכה בשמנו לראשי הרשויות הערביות שאינם נסחפים ואינם חוששים להביע דעתם בגנות פעולות הטרור, הפסקת האלימות והשנאה. אנו כפעילי ציבור מחזקים את ידם.
- א. פטיגרו : מבקש בשמי ובשם מליאת המועצה להביע את הערכתנו גם למר רונן פרידמן, יו"ר ועדת ביטחון. מתחילת האירועים עושה לילות כימים עם חברי היחידה בהתנדבות לשמור על ביטחוננו.

### סעיף 1 לסדר היום:

אישור פרוטוקול מליאה 7 מיום 8.9.15.

### מחליטים פה אחד

לאשר פרוטוקול ישיבת מליאה 7 מיום 8.9.15

### סעיף 2 לסדר היום:

#### **תכנית אב לספורט**

- יו"ר : אנו בעיצומה של שנת הבריאות והספורט. אחד היעדים של שנה זו הוא הכנת תכנית אב חדשה. לאורך השנים נהגה המועצה לפעול בהתאם לתכניות אב, ומיצינו את תכניות האב הקיימות. ועדת הספורט ברשות חברנו מר שימי אלבו, ישה כוועדת היגוי ועיר בריאה ועמלה על הכנת תכנית אב לספורט. הזמנו לכאן את מר יוסי עופר, יועץ הספורט שערך את התכנית ואת מנהל הספורט מר אמיר בן עזר.

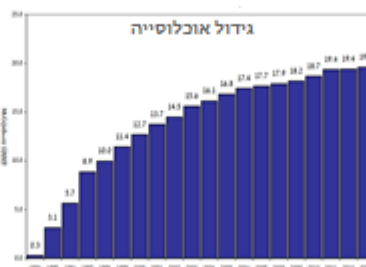
ערב טוב, מבקש להציג את תהליך ההיגוי של ועדת הספורט ועיר בריאה בהנחייתו של מר שימי אלבו. אנו לקראת סיכום, מבקש להציג טיוטה והמלצות עיקריות בתוכנית. יש מספר מגמות מרכזיות המשליכות על מערך הספורט ואורח חיים בריא. קצב גידול האוכלוסייה ביישוב הולך ומתייצב. הרכב הגילאים משתנה: אחוז הילדים והנוער קטן והאוכלוסייה הבוגרת בגילאי 40-60 גדלה. ניתן לראות בגרף את הצפי עד 2022, גידול משמעותי באוכלוסייה הבוגרת.

י. עופר:

### מגמות עיקריות המשליכות על מערך הספורט ואורח החיים הבריא

- שינוי פאזה "דמוגרפי - קצב גידול אוכלוסייה הולך וקטן, גידול בשיעור האוכלוסייה המבוגרת (+40, +50, +60...), גידול בקבוצות סיכון
- סטטוס סוציאקונומי - אוכלוסייה בעלת נטייה לעסוק בספורט באופן אינטנסיבי יחסית, מודעות לספורט ואורח חיים בריא, נטייה לפעילות עצמאית
- מעבר של אוכלוסייה לפעילות גופנית עצמאית שאינה כרוכה בתשלום, על בסיס מתקנים זמינים במרחב הציבורי

המדד הארצי	
שיעור הימצאות של השמנת יתר בקרב בני-20 כללי 74	24%
שיעור הימצאות השמנת יתר בקרב ילדים ונוער 20-30%	20-30%
שיעור עישון בקרב בני-16 כללי 74	20%
שיעור בעלי לחץ דם גבוה כ-20%	20%



ההשלכות המרכזיות: התאמת ההיצע של המתקנים והפעילויות לאוכלוסייה הבוגרת. איתור קהלים חדשים לפעילות מאורגנת בתשלום והבטחת היצע פעילויות מגוון.

י. עופר:

### השלכות מרכזיות

- התאמת היצע המתקנים לשינויים בגילאי האוכלוסייה ולגידול בפעילות עצמאית
- הוספת פעילות מוכוונת גילאי +40 ואוכלוסיות בסיכון
- שילוב פעילות תומכת בפעילות העצמאית (ידע, הנחיה, הדרכה וכיו"ב)
- איתור קהלים חדשים נוספים לפעילות מאורגנת בתשלום על מנת להבטיח היצע פעילויות רחב ומגוון ציבור

י. עופר: סקרנו את ממצאי הפעילים בספורט כיום, לעומת תוכנית האב הקודמת משנת 2007. ניתן לראות גידול בהיקף הפעילויות ובסוגיו בשיעור של 56%. בספורט התחרותי קיים גידול של פי 4.

יו"ר: על סמך מה הנתונים?

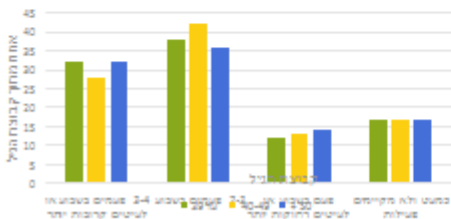
י. עופר: על סמך ממצאים של מינהל הספורט. בפעילות החוגית והמינויים יש גידול של 44%. רואים גידול משמעותי בספורט התחרותי (מסגרות תחרותיות, איגודים וכיו"ב) בהשוואה ליישובים אחרים הדומים לשהם.

### מצאי פעילויות

- גידול מרשים בהיקפי פעילות – הרבה מעבר לגידול האוכלוסייה (12% 2007-2015)
- בעיקר בתחרותי שהם בעיקר ילדים ונוער. על רקע מגמות דמוגרפיות – קרוב למיצוי
- אוכלוסייה פעילה מאד. גילאי +50 פעילות יותר אינטנסיבית (תדירות), במידה רבה פעילות עצמאית. על רקע מגמות דמוגרפיות ושינוי העדפות – צפי גידול
- עדיין קיים פלח ש(כמעט ואינו פעיל)

שנת	2015	2007	אופי הענף
שנת	1172	315	תחרותי
שנת	2381	1785	חוגי
שנת	3000	2100	מינויים רשמיים
שנת	6553	4200	עצמאית

מספר	אחוז הספורטאים מהאוכלוסייה
2.72	שנה
1.25	מדוען – מכבים רשת
2.54	סוכב וזר
2.35	אבן יהודה
3.6	קהילת טבען



מספר	סה"כ	מקבץ
15%	5-6 מעמדים בשבוע	15%
18%	3-4 מעמדים בשבוע	18%
38%	2-3 מעמדים בשבוע	38%
10%	פעם בשבוע	10%
4%	פחות ממעם בשבוע	4%
17%	כמעט ולא מקיימים פעילות	17%



- י. לוי: זה לא מסתדר לי. אם האוכלוסייה התבגרה, זה לא נראה לפי הרשימה?
- י. עופר: יש גידול כמותי ויש באחוזים. האוכלוסייה גדלה אבל קצב הגידול הולך וקטן. יש נתונים מספריים. בשנים האחרונות קצב גידול האוכלוסייה הולך וקטן והאוכלוסייה המתבגרת הולכת וגדלה. במקביל ניתן לראות את כלל האוכלוסייה, כמה היא פעילה ספורטיבית מתוך סקר שנערך. שליש שפעיל ספורטיבית 4-5 פעמים בשבוע. שליש פעיל ספורטיבית 2-3 בשבוע ושליש אינו פעיל כלל.

### מצאי המתקנים

- בשוהם מגוון רחב של מתקנים "מנוהלים" ותשתיות ומתקנים נגישים לשימוש חופשי במרחב הציבורי
- בין 2007 ו-2015 נוספו מספר רב של מתקנים - ארבעה מגרשים משולבים, ארבעה אולמות ספורט, שני מגרשי טניס, שני מסלולי הליכה וקאנטרי, לצד מתקני כושר ומגרשי ספורט נוספים.
- מתקני ספורט מתוכננים: אצטדיון אתלטיקה משותף עם מועצה אזורית חבל מודיעין, בריכת שחייה שלישית בתוך שוהם, שני מגרשי טניס כחלק מהקאנטרי, שני מגרשים משולבים ואולם ספורט בינוני בביה"ס המתוכנן בשכונה המתוכננת בסמוך לכניסה הדרומית, מתקני כושר אישיים, השלמת שביל ההליכה בשוהם ל-10 ק"מ ולחברו עם שביל הליכה לכיוון נתב"ג, שביל הליכה אשר יעבור בתוך הישוב ויחבר את כלל השטחים הציבוריים השכונתיים בתוך ובין השכונות
- היצע המתקנים בשוהם נכון ל-2015 עולה על הנדרש בתקנים - הן כמותית והן מבחינת סוג ומגוון המתקנים.
- אנו מעריכים כי עד שנת 2025 תגדל אוכלוסיית שוהם עד 30000 תושבים ולפי היצע המתקנים הקיים והמתוכנן ניתן לראות התוספת העיקרית הנדרשת היא מתקנים צמודי מוסדות חינוך - מגרשים משולבים ואולמות עם חדרי ספח וכן עשוי להידרש מגרש כדורגל נוסף

- י. עופר: היצע המתקנים: מאז התוכנית הקודמת משנת 2007 נוספה כמות גדולה של מתקנים ועוד כמות גדולה של מתקנים בתכנון. הדגש על הפעילויות ועל המערכת האירגונית.

## מצאי פעילויות ומתקנים - השלכות

- צפי לירידה (יחסית) בפעילות מאורגנת – קהלי יעד חדשים, הוספת רובד שירותי ייעוץ ותמיכה לספורטאי העצמאי ופעילות משלימה בתחומי אורח חיים בריא
- צפי לגידול בפעילות עצמאית, בעיקר גילאי 50+
- תוספת מתקנים מוגבלת הנובעת רק מבינוי מוסדות חינוך ומספר השלמות
- התאמת היצע המתקנים – יותר דגש על מתקנים לשימוש עצמאי במרחב הציבורי, שילוב טכנולוגיות תומכות בפעילות עצמאי ובאינטראקציה בין המועצה לספורטאי העצמאי

י. עופר: המערכת האירגונית מתמודדת מול גורמים שונים: אזורי תעשייה, קופ"ח, תחרות בין המפעילים השונים. חמש מתחרה בעמותות ומפעילים פרטיים, מחלקת הספורט המספקת שירותים מתחרה במגזר הפרטי מחד, אל מול היותה גורם מתווה מדיניות מחד ומפקח מאידך.

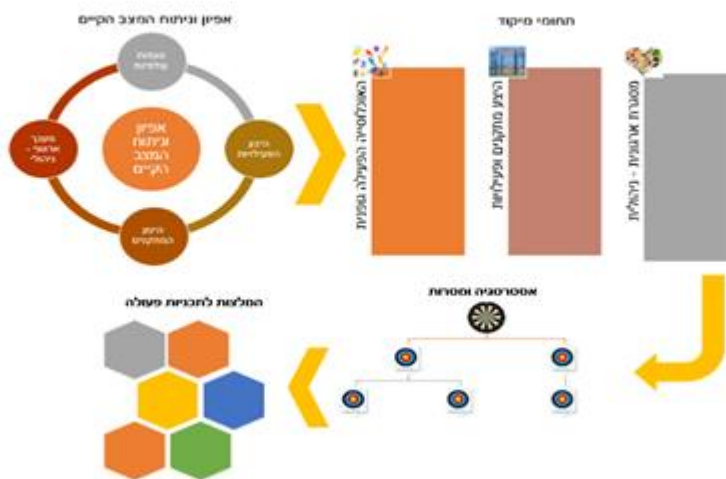
## המערכת הארגונית

- המערכת הארגונית הנה בעלת חשיבות מרכזית בהובלת וניהול מערך הספורט ביישוב.
- קונפליקט פוטנציאלי - מחלקת הספורט כמספקת שירותים המתחרה במגזר הפרטי (בתחומים מוגדרים) מחד, אל מול היותה גורם מתווה מדיניות ומפקח מאידך
- מגמת הגידול בשיעור הפעילים באופן עצמאי ובלתי מאורגן (בעיקר בקרב האוכלוסייה הבוגרת) המחייבת:
  - פיתוח כלים ודפוסי פעילות חדשים על מנת "להגיע" אל האוכלוסייה ולהתאים את היצע המתקנים והפעילויות
  - בחינת המודל הכלכלי של ניהול ותפעול מתקני הספורט הפורמליים עקב הגידול בפעילות הבלתי מאורגנת ועלויות התפעול והתחזוקה הגבוהות
  - זיהוי נגיס אוכלוסיות יעד חדשות לפעילות
- עם התרחבות והשתלבות פעילות הספורט בתוך התחום הרחב יותר של אורח חיים בריא, מספר השחקנים הפעילים – בתוך המועצה ומחוצה לה – הולך וגדל ועל כן יש לגבש כלים להגברת התיאום בין מגוון השחקנים בגיבוש המדיניות ויישומה



- י. עופר : עיקר ההמלצות : שינוי במבנה האירגוני- לא תתכן מח' ספורט היושבת בתוך חמש, מפעילה קובעת ומשפיעה על התקציב. הרחבת מגוון תחומי הפעילות, אורח חיים בריא ועיר בריאה. מומלץ להעביר למחלקה מועצתית המנהלת את כלל הפעילויות והפרויקטים. חמש ימשיך להציע את הפעילויות החוגיות וינהל את הרישום. קידום פעילות ספורטיבית הישגית תחרותית - דרך אגודות. למקד ענף או שניים. תחום פעילות ע"י מפעיל אחד. קהל היעד הולך ומצטמצם ויש צורך לאתר קהלי יעד חדשים, יש אפשרות לשתף פעולה עם חבל מודיעין שאוכלוסיית הילדים שם הולכת וגדלה. כדאי להציע פעילויות למפעלים באזור התעשייה. היקף האוכלוסייה הספורטיבית העצמאית הולכת וגדלה ויש להציע שירותים, הרכב הפעילות אינו יכול להתמקד רק בפעילות הסטנדרטית.
- י. עופר : מה למשל?
- י. עופר : תמיכה, הנחיות, הדרכות, ידע ומתקנים .
- א. פטיגרו : לדוגמה : סדנא לתיקון אופניים ביציאה ליער שהם והדרכה.
- י. עופר : לא רק, ניתן גם דרך אתר האינטרנט או להעמיד בשעות שיא ליד המתקנים מדריך.
- א. פהאן : עם בית קפה.

## תהליך המעבר מאפיון המצב הקיים לתכניות פעולה ופרויקטים







## מטרות ויעדים

- מטרת העל: התכנית מיועדת להבטיח מערך שירותים איכותי, יעיל ומגוון המקדם אורח חיים בריא ופעיל למגוון קבוצות האוכלוסייה ביישוב.
- שתי מטרות מרכזיות אותם נדרש לממש על מנת לקדם את מטרת העל:
  - הגדלת היקף ושיעור האוכלוסייה הפעילה גופנית ומקיימת אורח חיים בריא
  - יצירת תמהיל מתקנים ופעילויות העונה לצורכי והעדפות האוכלוסייה
- מטרות אלו ניתן לקדם באמצעות:
  - התאמת התשתית הארגונית לשינויים בהגדרת תחומי הפעילות, לשינויים הדמוגרפיים ולשינויים בהעדפת האוכלוסייה. זהו מרכיב מפתח, בלעדיו לא ניתן יהיה לקדם את יתר המרכיבים של אסטרטגיית הפיתוח.
  - זיהוי וגיוס קהלי יעד חדשים לפעילות, והעמקת פעילות של אוכלוסיות פעילות. מרכיב זה יאפשר השגת תוצאות מוחשיות בתחום קידום אורח חיים בריא ויתמוך בתפקוד היעיל של המערכת
  - הבטחת מצאי מתקנים זמין ונגיש למגוון האוכלוסיות ולמגוון דפוסי הפעילות – התחרותית, המאורגנת והעצמאית, כתשתית מאחרת לתמהיל הפעילויות המאורגנות והעצמאיות למגוון קבוצות האוכלוסייה
  - יצירת היצע פעילויות מגוון במסגרות המאורגנות ותמיכה בפעילות העצמאית של האוכלוסייה; באופן העונה על השינויים בדפוסי הביקוש וההעדפות במגוון תחומי הפעילות – ההישגית, המאורגנת והעצמאית.

## אסטרטגיית הפיתוח

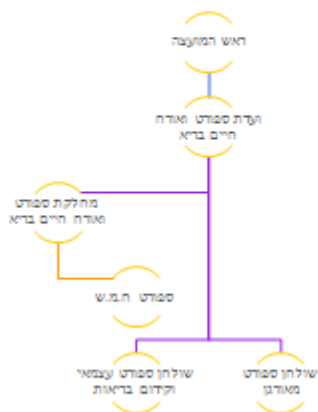
- מיסוד השילוב בין ספורט ואורח חיים בריא והטיפול בו ברמה העירונית – הקמת מחלקה מועצתית האחראית לתחום ספורט ואורח חיים בריא והצעת מבנה ארגוני תואם המאפשר שיתופי פעולה בין מגוון בעלי העניין.
- הפרדה בין קביעת מדיניות עירונית ואכיפתה לבין אספקת השירותים – מחלקת ספורט ואורח חיים בריא מועצתית האחראית לקידום ופיתוח התחום ברמה היישובים, בעוד ספורט ח.מ.ש תתפקד כגוף ביצועי בתחומים מוגדרים
- מיקוד מאמץ יישובי לקידום פעילות הישגית, לצד הפעילות התחרותית והעממית הרחבה – יצירת "פירמידה" משולבת ומנוהלת בענפים נבחרים
- התאמת היצע המתקנים והפעילויות לשינויים הדמוגרפיים ולשינויים בדפוסי והעדפות האוכלוסייה – גיבוש מענים ותשתיות תומכות להתבגרות חתך הגיל של האוכלוסייה, השינויים המגדריים, הגידול בפעילות העצמאית והבלתי מאורגנת וגיוס אוכלוסיות חדשות לפעילות
- יצירת תשתית טכנולוגית מתקדמת לקידום הספורט ואורח חיים בריא

י. עופר: כמות המתקנים ביחס לאוכלוסייה טובה ואפילו עודפת. כל המתקנים שבתכנון הנגזרים מתוספת הבנייה יספקו את הצרכים של היישוב עד 30,000-33,000 תושבים. אנו מציעים להתמקד במתקנים במרחב הציבורי הפתוח. בחלק מהשכונות בהם אוכלוסיית הילדים הולכת וקטנה, לשנות מתקנים ולהוסיף אחרים, מיוחדים לגילם דוגמת: טרמפולינות במרחב הקרקע.

- יו"ר : האם ניתן להתקינם כמתקן פתוח ובאישור יועץ בטיחות?
- י. עופר : ייבדק מול יועץ בטיחות ונדאג לכל התקינה. זה בדיוק כמו מתקני כושר בפארקים.
- א. פהאן : האם נבחן נושא בריכות ספורט וחדרי הכושר ביחס לכמות האוכלוסייה? אני מבקש להתמקד בנושא הבריכה ושאלתי מכוונת לשולחן. מבחינת הבריכות האם יש צורך בעשר שנים הקרובות בבריכה נוספת?
- י. עופר : הנושא נבחן ויש צורך בבריכה נוספת אשר תספק את כמות האוכלוסייה של עד – 30,000 נפש. לגבי המצב היום אתם עומדים בתקן המספרי הכמותי.
- יו"ר : הכוונה שהבריכה הפתוחה תהפוך לבריכה ציבורית בכרטיסייה לימי הקיץ והבריכות הסגורות לחוגי שחייה ומיניוים.
- ד. רבינוביץ : אמרנו שנבחן מתחם חדש עם מניות של הציבור דוגמת מכבים רעות עם אופי אחר. הבריכה ממוקמת בלב שכונת מגורים ועם הגדלת הבריכה ל- 30,000 איש צריך לשקול שוב.
- יו"ר : אין היום קאנטרי חדש שמבוסס על מניות הציבור. הבריכות שהיו של בעלי מניות הועברו לחברה העירונית או לזכין. בעלי המניות לא הצליחו להחזיק ולתחזק את המקום. אנשים לא רוצים להתחייב, הם רוצים מנוי עם בסיס חודשי. מניה הופכת אותם לבעלי המתקן ולמנייה אין ערך.
- א. פהאן : זה ממוקם באזור פתוח משלושה כיוונים.
- ד. רבינוביץ : לא ניתן להשמיע מוזיקה או לערוך במקום אירועים.
- יו"ר : יש מגרש בתב"ע של המע"ר. אפשר להוציא מכרזים עם מחיר לצרכן, השאלה אם יש כזה יזם ואם אפשר להשליך את יהבנו רק על ההזדמנות העסקית? כי מה שלא קורה אנו לוקחים ועושים בעצמנו.
- י. לוי : אני חושב שבשהם זה יכול ללכת במקום לצופף את המתחם הקיים בהרבה טלאים.
- י. שטרסברג : לא יבוא יזם להקים קאנטרי ביישוב אם כבר קיים אחד.
- יו"ר : צריך להביא בחשבון שאם יזם ייקח את הפרויקט הוא יכניס כל מיני גורמים חיצוניים וירצה שנסגור קייטנות, הוא בא להרוויח.
- ש. אלבו : ירצה שנסגור את הקאנטרי שלנו.
- י. לוי : לא נכון. תהפוך את הקאנטרי שלנו ליותר עממי.
- י. עופר : ככל שהאוכלוסייה עצמאית בספורט היא משתמשת באפליקציות. יש אפשרות לשלב במתקנים חיישנים ולשלב פלטפורמה אינטראקטיבית בין המועצה לספורטאי העצמאי ולספק שירותים ומתקנים יותר טובים.
- יו"ר : זה לא קיים היום? הוא יכול לעשות זאת במחשב או באייפון לבד.
- י. עופר : לא הכול ניתן לבצע מול המחשב. זה קיים באופן חלקי אבל לך כמועצה, אין גישה לנתונים ואתה לא יכול להתחבר לשירותים שאתה מספק, גם מול קופ"ח.
- יו"ר : האם יש רשויות שיישמו זאת?

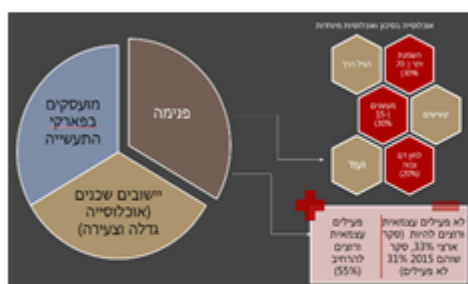
י. עופר: לא בארץ, אבל בחו"ל כן.

## המלצות מרכזיות – היבטים ארגוניים



- שינוי מבנה ארגוני
- הקמת מחלקת ספורט ואורח חיים בריא כמחלקה מועצתית
- הפרדה בין קביעת מדיניות עירונית ואכיפתה (מחלקת ספורט עירונית) לבין אספקת השירותים (מחלקת ספורט ח.מ.ש)
- מיקוד מאמץ יישובי לקידום פעילות הישגית בענפים נבחרים
- לבחור** ענף ספורט אישי (או שניים לכל היותר) בשלב הראשון) בו יחכו מאמץ לקידום פעילות הישגית ברמה לאומית לפחות
- למקד את התמיכה העירונית בענף **במפעיל אחד** בו תתרכז כל הפעילות הנתמכת ע"י המועצה, על מנת לאפשר הצמחת מצטיינים מתוך בסיס פירמידה רחב ויצירת המשכיות והתמחות

## המלצות מרכזיות קהלי יעד ותחומי פעילות



- התאמת היצע הפעילויות לשינויים הדמוגרפיים ולשינויים בדפוסי והעדפות הביקוש
- אפיון קהלי יעד, גיוס אוכלוסיות בתוך היישוב, גיוס אוכלוסיות חיצוניות – לשמירת מגוון וכלכליות הפעילות המאורגנת
- היצע שירותי תמיכה ויעוץ לפעיל העצמאי
- חינוך לאורח חיים בריא ושיחתי ייעוץ ותמיכה

## המלצות מרכזיות - מתקנים

### תשתית המתקנים לשימוש חופשי

- הרחבת היצע מתקני הכושר והמתקנים התומכים (שתייה, הצללה, מילוי אוויר לאופניים וכיו"ב) הפרוסים לאורך רשת השבילים והשטחים הפתוחים והציבוריים ביישוב וסביבתו
- החלפה הדרגתית ומושכלת של מתקני שעשועים לילדים במתקני כושר ופעילות גופנית למבוגרים בגינות ציבוריות בשכונות בהן חתך האוכלוסייה מתבגר
- איתור ושילוב מתקני פעילות וכושר חדשניים דוגמת טרמפולינות, אופניים ועוד – בשטחים הפתוחים לסוגיהם ביישוב וסביבתו



### מתקנים מנוהלים

- מתקנים בתכנון כיום - תוספת המתקנים בביה"ס המתוכנן בשכונה החדשה בסמוך לכניסה הדרומית (אולם בינוני הכולל שני חדרי פעילות חוג מגרשים משולבים), אצטדיון האתלטיקה במתוכנן בשת"פ עם חבל מודיעין ותוספת הבריכה ומגרשי הטניס המתוכננים - משלימים את הצרכים הנדרשים עבור היקף האוכלוסייה
- תוספת שני חדרי פעילות לאומנויות לחימה/תנועה - כתשתית פיזית המאפשרת העמקת הפעילות ההישגית בענפים הנבחרים לקידום ממוקד של פעילות הישגית ביישוב
- תחום חשוב נוסף הוא השלמת מקבץ מתקני אתלטיקה בסיסיים בכל מוסדות החינוך (מסלול ריצה קצר, בור קפיצה ומעגל הדיפה) - כתשתית להקניית כלים וכישורים בסיסיים

## המלצות מרכזיות מידע וטכנולוגיה

- יצירת תשתית טכנולוגית מתקדמת לקידום הספורט ואורח חיים בריא



- רשת של מתקנים משולבים לשתייה ומידע אינטראקטיבי במרחב הציבורי המארח פעילות גופנית
- יצירת "תיק אישי" לתושב הכולל מידע מקיף ואינטגרטיבי
- פלטפורמה לקשר בין המועצה לתושבים ולספקי השירותים לסוגיהם



- י. עופר : אלה ההמלצות העיקריות. במקביל אנו מקיימים דיון בוועדת הספורט ליישום המסקנות.
- י. לוי : האם לא צריך להגדיל את אגף הספורט?
- יו"ר : הוא התייחס לזה. הוא ממליץ על מחלקה מועצתית לספורט ואורך חיים בריא שתוביל את המדיניות ותטפל בנושאי בינוי, רכש והצטיידות.
- י. לוי : מחלקה או אגף?
- יו"ר : אגף זה הרבה עובדים עם מנהלי מחלקות.
- י. לוי : למה לא אגף? יש בספורט 20 עמותות.
- יו"ר : אתה יכול לקרוא לזה יחידה עירונית. אם מחלקה נשמע זוטר, אפשר לקרוא לזה רשות ספורט עירונית.
- י. שטרסברג : חמש תתבטל?
- יו"ר : לא. חמש מפעילת חוגי ספורט ומארגנת טורנירים ואירועים יישוביים בתחום הספורט. במקביל לה ישנם גורמים נוספים שמפעילים חוגי ספורט : אגודות הספורט, אגודת הכדורסל, גודו, ספורטילנד ועוד. ההצעה להציע משהוא, לא מתוך חמש, שלא יתחרה בגורמים האחרים, אלא יתווה את המדיניות. גורם מנחה, מפקח ומטפל בכל מה שקשור מול הטוטו, משרד הספורט, הצטיידות, קבלת מענקים ותקציבים.
- אבות הבית של המתקנים שחמש מחזיקה בהם ועורכת חוגים ימשיכו לעבוד מול חמש.
- י. עופר : אתה מוציא את הפונקציה המתכללת שמיישמת ומקדמת את המדיניות ועושה את האינטגרציה. הביצועיות נשארת בחמש.
- יו"ר : יש רשויות עם רשות ספורט עירונית, מה זה הסטטוס הזה?
- א. בן עזר : כמו בהרצליה.
- ד. רבינוביץ : למה אתה לא מוציא את הכל מחמש ולא רק את הגורם המתכלל ? זה שינוי אירגוני משמעותי. כי היום תיאורטית אתם נמצאים בניגוד עניינים. אם הספורט בחמש ברור שהתכנון יהיה לטובת משהו. אם אתה מוציא, תוציא את הכל כולל אבות הבית ותכניס אותם תחת הרשות המקומית.
- יו"ר : זה לא מעשי. לא נכון להפריד בין ההכנסות להוצאות.
- י. שטרסברג : לא מבין את ההמלצה האירגונית הזו. היום זה עובד בחמש. יש מנהל, יש אבות בית יש חוגים.
- י. לוי : צריך אדם מקצוען לספורט ומי שניהל את התחום מהקמת הישוב, אמיר בן עזר.
- יו"ר : אבל מה תהייה הכפיפות של אבות הבית באולמות?
- ד. רבינוביץ : אם אתה מדבר על רשות ספורט עירונית? אז זה הכל.
- י. שטרסברג : מבחינה ארגונית?



י. לוי: לנו יותר קל שהחברה העירונית מנהלת את כל מערכת הכספים. מבחינה מקצועית האדם שמקדם את הספורט מר אמיר בן עזר ינהל מלמעלה, יארגן יתווה מדיניות כמנהל ספורט.

ד. רבינוביץ: מה אתה רוצה להגיד בזה?

י. לוי: למנות את מר אמיר בו עזר כמנהל מחלקת הספורט.

ח. קרס: מי יהיה תחתיו?

יורי: המועצה.

א. פהאן: אני חושב שההמלצה של מר יוסי לוי נכונה. המועצה צריכה להתוות מדיניות ומר אמיר בן עזר כפוף למועצה.

יורי: אני מסכים שצריך למנות את מר אמיר בן עזר ולהרחיב לו סמכויות.

י. עופר: ברגע שהספורט באחריות חמש, נוצרת תחרות בין חמש למפעלים בתחומים מסוימים ומי שמתווה מדיניות ומקצה את התקציבים נמצא בניגוד עניינים. אז אפשר להחליט שבנושא הספורט אין לחמש סמכות להחליט וההחלטות יעברו למליאת המועצה.

ד. רבינוביץ: אני כמנכ"לית חמש לא הייתי מסכימה. אם רוצים לשנות מבנה ארגוני, תביאו יועץ אירגוני שיבדוק: ניתוח עיסוקי, הגדרות תפקיד וכו'.

יורי: יש המלצות שאנו צריכים להחליט לגביהם מתוך תכנית אב לספורט.

ש. אלבו: אנחנו צריכים לשבת עם ועדת הספורט בעוד כמה ימים ולדון בהמלצות אלה.

יורי: בהמשך לדיון שיהיה בוועדת הספורט, תביאו החלטה שתחייב פורמלית.

### סעיף 3 לסדר היום:

#### **החלפת חבר מועצה בוועדת ביקורת.**

יורי: אנו מבקשים להחליף את מר אשר פהאן כחבר בוועדת הביקורת לאור מינויו לסגן. הצעה למנות את מר ערן אלראי.

### מחליטים פה אחד

**לאשר החלפת חבר מועצה מר אשר פהאן בוועדת ביקורת למר ערן אלראי.**



## סעיף 4 לסדר היום:

### **ועדת ביקורת.**

יו"ר: מאחר והדוח עצמו לא נשלח לחברי המועצה, אלא רק פרוטוקול, ממליץ לדון לאחר שנקרא את הדוח.

### מחליטים פה אחד

**לדחות את הדיון בנושא ועדת ביקורת לישיבת מליאה הבאה.**

## סעיף 5 לסדר היום:

### **הנחיות לאישור החלטות במליאת הרשות המקומית.**

יו"ר: קיבלנו חוזר מנכ"ל ממשרד הפנים לאישורי החלטות במליאת המועצה

1. תב"רים, חוקי עזר ותקציבים - מניין הימים שנדרש להמציא לחברי המליאה את התב"רים.
2. אישורי החלטות טלפוניות או במייל – בעיריות ניתן לבצע החלטות טלפוניות, במועצות מקומיות אין סמכות לבצען.

המלצת היועמ"ש: תינתן חו"ד משפטית לכל בקשה לקיום מליאה טלפונית ככל שהנסיבות יצדיקו.

בנושא התב"רים נדרשת הסכמת כלל החברים. נביא אישור תב"רים בהודעה שתשלח לחברי המועצה 48 שעות מראש, למעט דרישת חבר מועצה לעניין תב"ר כלשהו, אז ידחה לישיבת מליאה הבאה.

אנו מנסים למצוא את שביל הזהב ולאפשר עבודה רציפה של הגזבר. מניסיון העבר אנו לא מסוגלים לעמוד בלוחות זמנים קצרים.

י. לוי: כל דבר שחשוב לשהם ותושביה, אני בעד להחליט מיידית.

יו"ר: החלטה על סמך כלל חברי המועצה או כלל חברי המועצה הנמצאים בישיבה זו?

ש. כהן: על כלל חברי המועצה הנמצאים בישיבה זו.

### מחליטים פה אחד

1. לאשר תב"רים, בהודעה של 48 שעות מראש, למעט דרישת חבר מועצה לעניין תב"ר כלשהו, אז ידחה לישיבת מליאה הבאה.
2. לאישור חוק עזר ותקציב שנתי – הודעה של 10 ימים מראש.
3. ניתן יהיה לבחון מתן חו"ד משפטית של יועמ"ש ככל שהנסיבות יצדיקו זאת וליישם את הרציונליים מפקודת העיריות, באופן שיאפשר לבצע הצבעות טלפוניות, ככל שיעלה הצורך.



## סעיף 6 לסדר היום:

### שריון תקציב מיוחד לביטחון

- יו"ר: לרגל המצב הביטחוני המיוחד, נדרש לאשר תקציב ייעודי לטובת הרחבת פעילות השמירה. אנו זקוקים למקור תקציבי. נביא לאישור בשלב זה סך של 100,000 ₪ להרחבת תגבור האבטחה. במידה ונצטרך תוספת, נביא לדיון בישיבת מועצה הבאה. גזבר המועצה יביא עד ישיבת מליאה הבאה את הסעיפים שעודכנו.
- י. שטרסברג: אביא את הסעיפים שעודכנו וכן את הסעיפים בהם נוריד או נקטין בהוצאה.
- י. לוי: חושב שגם הממשלה תתקצב את זה.
- יו"ר: יש הודעה, אבל ההודעה מתייחסת להארכה עד 16:00 ורק למוסדות שמשרד הפנים והמשטרה מאשרים אותם. אנו מבקשים לאשר תגבור ואבטחה במקומות שמשרד הפנים אינו מנחה, למשל: מעונות יום וגנים פרטיים.
- יו"ר: אני חושב שיצטרכו לגייס כוחות צבא ומילואים. אי אפשר לנהל מלחמה כזו על חשבון חברות אבטחה.

### מחליטים פה אחד

לאשר שריון תקציבי מיוחד לביטחון בסך של 100,000 ש"ח.

## סעיף 7 לסדר היום:

### תב"רים

- אולם ספורט שלהבת בשכונת כרמים (468):** : לעדכן את התקציב לסך של 6,650,000 ₪ במקום 6,500,000 ₪, דהיינו תוספת של 150,000 ₪. עדכון התקציב נובע מהשלמת ריהוט וציוד בסיסי לצורך אכלוס המבנה. מקור המימון לתוספת: ק.ע.פ.
  - הרחבת בריכת שחיה (586):** : מפעל הפיס הודיע על הקצאה נוספת של מענקים לרשויות המקומיות שמקורה מהקדמת הקצאות לשנת 2016 ורווחי 2013. הסכום הצפוי להתקבל למועצה הוא כ- 850 אלפי ₪. במסגרת תוכנית הפיתוח הרב שנתית מענקי מפעל הפיס מיועדים למימון הרחבת מועדון הכושר ולמחשבים למוסדות חינוך. בהתאם לכך מבוקש לאשר סך של 475 אלפי ₪ לפרויקט. מקור המימון: מפעל הפיס.
- יו"ר: ועדת הכספים ביקשה להעביר את התב"ר לישיבת מליאה הבאה.
- ביצוע הסדרת הורדת תלמידים ע. איילון והחושן (597):** : משרד התחבורה אישר מפרץ הורדה לתיכון שהם. סה"כ התקציב שאושר הוא בסך 60 אלפי ₪. מקור המימון: משרד התחבורה - 70% - 42,000 ₪. ק.ע.פ. - 30% - 18,000 ₪.



4. **מחשבים למוסדות חינוך 2016 (598)** : עפ"י המפורט בסעיף 2 לעיל ובהתאם לתוכנית הפיתוח הרב שנתית מבוקש לאשר 475 אלפי ₪ לפרויקט המחשבים במוסדות חינוך לשנת 2016. מקור המימון : מפעל הפיס.

יו"ר : שאלות?

### מחליטים פה אחד

#### לאשר תב"רים :

**אולם ספורט שלהבת בשכונת כרמים (468) :** תוספת 150,000 ₪ מקור מימון ק.ע.פ. סה"כ יעמוד התב"ר ע"ס 6,650,000 ₪

1. **ביצוע הסדרת הורדת תלמידים ע. איילון והחושן (597) :** 42,000 ₪ מקור מימון משרד התחבורה -  
18,000 ₪ מקור מימון ק.ע.פ.  
סה"כ יעמוד התב"ר 60,000 ₪

2. **מחשבים למוסדות חינוך 2016 (598) :** 475,000 ₪ מקור מימון מפעל הפיס סה"כ יעמוד התב"ר ע"ס 475,000 ₪

### סעיף 8 לסדר היום :

#### **עדכון הגשת עתירה מנהלית בעניין הפקדת תכנית שכונה כ"א**

יו"ר : בהמשך לעתירה שהגשנו, ביהמ"ש חייב את המדינה להשיב לעתירה. הגשנו עתירה וצו ביניים. המדינה השיבה לעתירה, בטענה שצו הביניים מוקדם ואינו מחליף את תהליך ההתנגדויות. בית המשפט החליט שהעתירה בעינה עומדת. צו ביניים לא ניתן, זאת אומרת שוועדת מקמל באמצעות חוקר תדון בהתנגדויות ולאחר מכן ידון בביהמ"ש בעתירה עצמה ובטענות. נפגשנו עם מר אביגדור יצחקי, ראש מטה הדיור הלאומי ובהמשך לשיחתי עם שר האוצר, משה כחלון, בישיבה השתתפו גם עוזי לוי, מנכ"ל דירה להשכיר שמקדמת את התכנון, הצגנו את עמדתנו והצלחנו לרתום את אביגדור יצחקי, שאמר ששרד האוצר באמצעות הותמ"ל לא יקדם תוכניות שמנוגדות לרצון המועצה. יש הידברות ונכוונות לבוא לקראתנו במספר יחידות הדיור.

תמה הישיבה.

ריכוז החלטות:

מס'	נושא	החלטה
1	אישור פרוטוקולים	- לאשר פרוטוקול ישיבת מליאה 8 מיום 13.10.15
2	תכנית אב לספורט	- מצגת.
3	החלפת חבר מועצה בוועדת ביקורת	- לאשר החלפת חבר מועצה מר אשר פהאן בוועדת ביקורת למר ערן אלראי
4	ועדת ביקורת	- לדחות את הדיון בנושא ועדת ביקורת לישיבת מליאה הבאה.
5	הנחיות לאישור החלטות במליאת הרשות המקומית.	- לאשר תב"רים, הודעה של 48 שעות מראש למעט דרישת חבר מועצה לעניין תב"ר כלשהו, אז ידחה לישיבת מליאה הבאה. - לאישור חוק עזר ותקציב שנתי – הודעה של 10 ימים מראש. - ניתן יהיה לבחון מתן חו"ד משפטית של יועמ"ש ככל שהנסיבות יצדיקו זאת וליישם את הרציונליים מפקודת העיריות, באופן שיאפשר לבצע הצבעות טלפוניות, ככל שיעלה הצורך.
6	שריון תקציב מיוחד לביטחון	- לאשר שריון תקציבי מיוחד לביטחון בסך של 100,000 ש"ח.
7	תב"רים	- לאשר תב"רים, 468, 597,598. - תב"ר 586 - הרחבת בריכת שחייה ידחה לישיבת מליאה הבאה.
8	עתירה מנהלית בעניין הפקדת שכונה כ"א.	- עדכון חברים.

גיל ליבנה  
ראש המועצה

דודי זביב  
מנכ"ל המועצה